

《枣庄市“一老一小”整体解决方案》 主要负责人解读

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老有所养、幼有所育工作，将其作为保障和改善民生的重要内容。近年来，我市着力改善地区老年人及婴幼儿照护环境，不断提升养老托育服务能力和水平，推动“一老一小”工作取得了一定的成效，但与上级的要求和群众的需求尚有较大差距。2021年9月6日，国家发展改革委召开全国视频会议对进一步加强“一老一小”人口服务体系建设进行专题部署，结合我市发展实际，市发展改革委同市直有关部门牵头起草了《枣庄市“一老一小”整体解决方案》（以下简称《方案》）。为了便于社会公众知晓、理解政策相关内容，推动政策落地见效，现就有关内容解读如下。

一、方案起草的背景

党的二十大报告明确提出要积极应对人口老龄化的国家战略。习近平总书记多次就养老托育问题作出重要指示批示，强调“一老一小”要统筹考虑，系统推进。党中央、国务院先后出台一系列重要文件对“一老一小”工作作出了系统性、全面性的安排。2021年9月6日，国家发展改革委召开全国视频会议，对进一步加强“一老一小”人口服务体系建设进行了专题部署，同时下发《“一老一小”整体解决方案编制参考提纲》，要求市级制定“一老一小”整体解决方案并建立健全党政主要负

责同志挂帅的工作推进机制。

近年来，市委、市政府高度重视养老托育服务，积极应对人口老龄化带来的严峻挑战，着眼“一老一小”，建机制、补短板，扩供给、强质量，兜底线、保基本，养老托育服务呈现良好局面。随着人口老龄化趋势加快和三孩生育政策实施，我市养老托育服务矛盾问题也日益突出。存在着人口老龄化的趋势不断加大、养老托育服务质量不高和供给不足、政府兜底保障和主导产业发展不够的问题。

根据国家有关文件、会议精神和市政府有关要求，市发展改革委同市直有关部门群策群力、集思广益，深度挖掘我市在养老托育服务发展方面优势，共同研究编制了《方案》。

二、方案出台的目的意义

编制实施“一老一小”整体解决方案，系统谋划地方政府政策措施，充分调动政府和社会两方面力量的积极性，促进中央养老托育服务决策部署落地落实，是积极应对人口结构变化的迫切需要，是以人民为中心发展的内在要求，是更好满足群众养老托育服务需要的务实举措。

三、方案内容

《方案》共分为 5 个方面，主要内容如下：

第一部分：实施背景。阐述了全市养老托育服务发展基础，分析了目前全市养老托育服务方面存在的短板弱项，重点对“十四五”时期以及未来一个阶段全市养老托育服务发展

服务的需求、供给能力以及发展前景进行了预判。

第二部分：发展目标。提出以积极应对人口老龄化国家战略的重要部署为契机，全力推进健康枣庄建设，区分养老和托育两个方面提出了完善保障体系、增强服务能力、壮大产业发展的总体和具体目标。

第三部分：重点任务。明确了围绕养老托育两大领域，开展的5项具体任务。一是**促进兜底线、保普惠、市场化协同发展**。包括强化兜底线供给能力建设、拓宽普惠养老托育服务供给、增强市场化服务供给特色3项具体任务；二是**健全服务体系**。包括强化居家社区服务、增强家庭照护能力、关爱失能困难老人3项具体任务；三是**推动融合发展**。包括促进医养融合、医育融合、体卫融合、产业融合4项具体任务；四是**提升服务质量**。包括加强宜居环境建设、增强文体服务供给、促进产业提质升级、提升金融服务质量4项具体任务；五是**完善社会保障**。包括继续落实各项已有的标准，不断完善新的政策。

第四部分：要素保障。提出了建立工作机制、强化人才培养、落实财税政策、加强规范监管、加强用地保障和营造友好环境6项保障举措，确保我市“一老一小”方案确定的目标任务落实到位。

第五部分：附件部分。进一步细化了各部门（单位）的任务分工，结合我市发展实际，提出项目、政策、要素、平

台、产业、改革、试点 7 个“重大”清单。

四、解读部门、解读人及咨询方式

政策解读机关：枣庄市发展改革委

解读顾问：刘中波

政策咨询电话：3314181