

# 枣庄市发展和改革委员会文件

枣发改经贸〔2021〕260号

---

## 枣庄市发展和改革委员会 关于印发《枣庄市开发区发展规划 (2021—2025年)》的通知

各区（市）人民政府、枣庄高新区管委会，市有关部门单位：

《枣庄市开发区发展规划（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

枣庄市发展和改革委员会  
2021年11月19日



# 枣庄市开发区发展规划（2021—2025年）

## 目 录

前 言.....	I
第一章 发展基础和环境.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 面临机遇.....	4
第三节 挑战与不足.....	6
第二章 总体发展思路.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	8
第三节 发展目标.....	9
第三章 开发区定位与布局.....	10
第一节 打造全市高质量发展主阵地.....	10
第二节 优化开发区空间布局.....	11
第三节 开创各开发区差异化发展新局面.....	13
第四章 产业发展路径.....	15
第一节 加快构建优良产业生态.....	15
第二节 培育壮大战略性新兴产业.....	16
第三节 改造提升传统优势产业.....	24

<b>第五章 重点任务</b> .....	28
第一节 坚持创新驱动，增强发展动力.....	28
第二节 深化体制改革，创新服务机制.....	31
第三节 提高开放水平，推进内外融通.....	33
第四节 加快低碳转型，推动绿色发展.....	34
第五节 优化基础设施，强化发展支撑.....	36
<b>第六章 保障措施</b> .....	38
第一节 加强组织领导.....	38
第二节 优化要素配置.....	39
第三节 抓好项目落实.....	39
第四节 严格考核评价.....	40
<b>附件 1 全市开发区主导产业指导目录</b> .....	41
<b>附件 2 规划环境影响说明</b> .....	42



# 前 言

开发区是全市“工业强市、产业兴市”攻坚突破行动主阵地、主战场。为进一步提升开发区对我市经济高质量发展的重要支撑作用，按照《中共山东省委关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》《关于印发山东省开发区发展规划编制工作方案的通知》要求，编制本规划，明确规划期内全市开发区发展目标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断提升产业基础能力和产业链水平，加快构建现代产业体系，形成经济高质量发展的新动力源。

规划范围包括我市纳入《中国开发区审核公告目录》（2018年版）的经济技术开发区、高新技术产业开发区，包括两个国家级开发区、五个省级开发区，七个开发区核准面积共 3380.46 公顷。

本规划是未来五年我市开发区改革和创新发展的指南，基期为 2020 年，规划期限为 2021—2025 年，远期展望至 2035 年。

# 第一章 发展基础和环境

## 第一节 发展基础

### 一、开发区支柱作用凸显

2020年，全市开发区实现全口径税收64.09亿元，完成固定资产投资238.08亿元，其中“十强”产业完成固定资产投资218.43亿元。全市开发区实际利用外资占全市实际外资总额的92.57%，进出口总额占全市进出口总额的72.4%，同比增长均超过100%。滕州经济技术开发区综合实力在全省省级经济开发区中位居前列，2021年成功升级为国家级经济技术开发区；枣庄高新技术产业开发区等七个开发区被纳入山东新旧动能转换综合试验区。2020年我市开发区综合发展水平指标在全省考核中位居第二名，滕州经济技术开发区、枣庄高新技术产业开发区在全省排名进入前20%，峯城经济开发区、台儿庄经济开发区进位幅度超过30位，成为省、市实施新旧动能转换重大工程的重要载体。

### 二、科技创新能力稳步提升

各开发区着力实施创新驱动战略，科技创新步伐不断加快。截至2020年底，全市开发区拥有高新技术企业181家，同比增长110.47%，新增硕士以上高端人才479人，拥有有效发明专利1623件。各开发区以争创国家级和省级创新创业共同体、国家重点实验室为目标，打造了浙大山东工业技术研究院、中科院化工新材料中试及产业化基地、中建材科创新技术研究院、北航机床

创新研究院、北理工鲁南研究院、互联网小镇等一批园区重大创新平台。滕州经济技术开发区与浪潮集团共建的工业互联网平台和中国机床海淘网被工信部纳入工业互联网平台集成创新应用试点示范项目，中科院化工新材料中试及产业化基地首次在全国实践“基业、基金、基地”“三基”创新发展模式。枣庄经济开发区与中国建材集团合作建设的山东省无机功能材料与智能制造创新创业共同体成为全省首批启动建设的省级创新创业共同体。薛城经济开发区医疗智谷大健康产业园全生物降解日化水溶性常温膜生产线实现国内自主试产，打破国际技术垄断，突破“卡脖子”技术。鼎盛电气设备、鑫泰水处理剂、康力医疗、威智医药、中材锂膜等7家企业被评为山东省瞪羚企业。

### 三、开放合作成果显著

各开发区大力创新招商模式，实施“云推介、云洽谈、云签约、云落地、云服务”招商投资“五朵云”模式，大力开展云招商，签约空港产业园生态智慧物流基地、北大培文国际健康科技城、鲁南高科技化工园区综合提升项目、智能电气产业园和汽车城等一批投资50亿元以上产业大项目、高科技项目。航天科工新能源产业园、中国建材膜材料重点实验室、国科医工智造基地、中建材科创新技术研究院等一批重大项目稳步推进。

### 四、主导产业集聚发展

积极开展“僵尸企业”清理置换工作，为主导产业新动能落地腾出发展空间。2020年，各开发区共清理“僵尸企业”47个、

盘活土地 3811 亩。积极对接省“十强”产业，聚焦我市高端装备、高端化工、新能源、新材料、新一代信息技术、新医药等特色优势产业，结合各开发区产业基础，重点发展特色产业集群与产业链，七大开发区产业集聚度达 67.63%， “十强”产业投资占固定资产投资比重达 91.76%。

## 五、体制机制持续优化

坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，扎实推进开发区体制机制改革创新。枣庄高新区、滕州经济技术开发区、枣庄经济开发区完成改革创新试点，全省考核位居前列，在此基础上，全面铺开山亭、薛城、峯城、台儿庄 4 个省级经济开发区体制机制改革创新。全面推行“党工委（管委会）+”体制，实施管委会瘦身强体，推行全员聘任制，健全绩效薪酬制度，积极创新财税政策，培育开发运营市场主体，进一步优化开发区布局，真正实现了回归主责主业、聚焦经济发展，外向度不断提升，科技创新能力不断增强，产业集聚发展态势明显向好，发展动力和活力进一步增强。

## 六、发展环境持续向好

**区位优势日益凸显。** 我市处于京沪发展轴线中间位置，北接京津冀，南连长三角，既是我国东部地区的南北过渡地带，又是沿海地区与西部内陆地区的重要结合部。随着沿海地区向中西部地区产业转移规模逐年增大，我市作为沿海浅层内陆腹地，对人流、物流、信息流、资金流的集结、扩散和辐射作用日益突出。



**交通条件显著改善。**京沪高速铁路、京沪铁路、京台高速公路过境而过，枣临铁路和枣临高速公路连接日照港，打通我市出海通道。京杭大运河在境内有 94 公里航程，是我市连接苏沪杭的“黄金水道”，各类货物可直达苏南内河港口及上海、杭州。未来枣庄机场建成运营后，我市铁、陆、空、水立体化交通体系将全面形成，有利于人才和产业集聚。

**政策环境不断优化。**《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》《中共枣庄市委关于全面推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的实施方案》《中共枣庄市委 枣庄市人民政府关于开展“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动的实施意见》《关于支持“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动的政策措施》等政策的发布实施，在创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等重点领域给予开发区政策支持，将最优的政策、最强的支持向开发区倾斜，有利于各开发区积极吸纳聚集资金、人才等生产要素，加速项目落地，促进商品流通、产业辐射、市场拓展，解决长期以来制约发展的瓶颈问题，全面增强竞争力。

## 第二节 面临机遇

从国际看，世界处于百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）有力推动东亚区域贸易投资自由化、便利化进程，以 5G、人工智能、物联网、区块链为代表的新一代信息技术与经

经济社会各领域深度融合，数字信息、生物科技、智能制造、新能源、新材料广泛渗透到各个领域，高科技领域突飞猛进。以硬件、软件、服务为核心的技术体系加速重构，全球制造业正在酝酿新一轮变革。产业革命将有效推进经济增长，并对全球产业发展产生巨大影响。

**从全国看**，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣布，我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局将加快形成。同时，以内循环为主的双循环新发展格局将成为我国经济政策的重要目标和着力点，将加快新一轮区域经济发展调整，带动技术、产业、人才、成果的全国转移与转化，为开发区发展创造新机遇。

**从省内看**，《关于加快鲁南经济圈一体化发展的指导意见》明确将在鲁南经济圈内构建一体化综合交通网络、强化能源协同保障、打造“数字鲁南”工程，《中共山东省委关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》为开发区下一步发展明确了重点与方向，开发区工作将迎来多项新变化、新动态。

**从我市看**，我市位于黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带等国家重大战略叠加区，山东新旧动能转换等重大战略政策优势叠加发力，为我市开发区“十四五”发展带来重大历史机遇；淮海经济区一体化雏形已现，城市间联系更为紧密；鲁南经济圈一体化发展加快推进，合作机制不断完善，资源要素高效

配置，发展活力日益显现。各开发区作为全市经济发展的主引擎，亟需深入推进与周边地区创新协作，壮大产业腹地，在新的历史时期抢抓新机遇，展现新作为，为新时代现代化强市建设提供有力支撑。

### 第三节 挑战与不足

**外部挑战。**受新冠肺炎疫情冲击和全球经济下行影响，世界范围内保护主义兴起，国际贸易和投资萎缩，经济全球化遭遇逆流，贸易体系面临严峻挑战，经济形势呈现出前所未有的复杂变局。新兴经济体与发达国家抗衡不断加剧，特别是在某些价值链高端关键领域与发达国家争夺白热化，并因此受到严重打压。面对复杂新形势，我国提出深化供给侧结构性改革，充分发挥国内超大规模市场优势和内需潜力，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。随着国内外经济形势持续发生深刻变化，我市各开发区面临前所未有之严峻挑战。必须做大做强原有产业，创新招引新产业、新模式、高端技术和人才，改革完善体制机制，严阵以待应对挑战。

**内部不足。**从我市开发区自身看，发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，各开发区还存在一些不足。

——总体发展水平有待提升。当前我市开发区经济总量小、亩均效益低，尚未形成完善的产业链条，主导产业亟需向供应链上下游充分拉伸；能够担当“链主”的龙头企业较少，延链带动力较弱；产业链关键环节依赖外界技术产品较多，本地配套协作不

足，导致产业链基础薄弱；传统产业占比仍较大，不少企业处于低附加值、同质化的生产阶段，亟需通过转型升级向价值链高端迈进。

——创新发展能力有待加强。全市研究型综合院校仍为空白，省级研发机构不到全省总数的3%，省级创新平台仅占全省总数的3.6%。全市专利授权数量仅占全省的2.3%，位居全省第16位。高层次人才和创业领军人才较少，不能满足产业转型、创新驱动发展需求。

——产业布局有待深度优化。当前各开发区产业集聚度不高，开发区内部产业链上下游企业分布于各个园区，不利于产业链优化。各开发区内部分产业园性质趋同，缺乏差异化定位，导致发展同质化，尚未形成各具特色、错位发展的良好格局。

## 第二章 总体发展思路

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，主动融入国内国际双循环新发展格局，按照市委、市政府

“先把经济搞上去，集中精力强工业”和构建“6+3”现代产业体系要求，深入实施“工业强市、产业兴市”战略，积极推进深度工业化，以体制机制改革为突破口，突出产业特色、注重产业配套，促进空间集聚、资源集约、功能集成，努力把开发区打造成为全市外贸外资主阵地、科技创新主引擎、工业强市产业兴市主战场、新业态新模式发展主力军、深化改革试验区、新动能集聚区、高质量发展示范区。

## 第二节 基本原则

**坚持动能转换，高质量发展。**始终坚持把实施新旧动能转换重大工程作为推动高质量发展的总抓手，重点推进动能转换提质加速。以高质量、高水平、高附加值发展为导向，打造开放创新、高端产业集聚的增长极。

**坚持需求导向，创新发展。**统筹原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新三大创新模式，优化创新生态，集聚创新资源，提升自主创新能力，推进理念创新、管理创新、制度创新、发展模式创新，加快提升核心竞争力。

**坚持突出特色，差异发展。**根据各开发区资源禀赋与发展水平，探索特色发展模式，建立分类评价机制，实行动态管理。坚持特色产业化、产业特色化、特色产业规模化，推动资源互补、错位竞争、差异发展。

**坚持开放发展，合作共赢。**持续推进“引进来”与“走出去”，加快融入国内国际双循环新发展格局，吸引先进生产要素资源，

在更大范围、更宽领域、更深层次参与合作，拓展开放合作广度和深度。

**坚持绿色循环，可持续发展。**大力发展生态型、低碳型、循环型经济，推进经济结构调整和发展方式转变，实现经济、社会、人口、资源、环境协调发展。

### 第三节 发展目标

经过5年发展，全市开发区规模总量、结构层次、科技创新、质量效益、开放合作、绿色生态、营商环境同步提升，综合实力和竞争力明显增强。

——**总量规模稳步提升。**到2025年，全市开发区实现工业总产值和规上工业营业收入年均增长15%，规上工业企业数达到1000家，工业总产值突破3千亿。培育千亿级开发区1个，五百亿级开发区2个，百亿级开发区4个。

——**结构优化取得突破。**到2025年，产业集聚能力持续增强，首位产业集聚度达到75%以上，重点产业竞争力明显提升。创新驱动能力持续增强，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到50%以上，规上工业R&D经费支出占比年均增幅达到10%以上，高耗能行业比重下降到10%以下。

——**发展质量持续优化。**到2025年，开发区发展效益不断提升，利润总额年均增幅达10%。集约节约发展能力明显增强，开发区内新增投资项目土地投资强度力争达到280万元/亩，亩均税收力争达到20万元/年。

——**绿色发展迈上新台阶。**到 2025 年，规上工业增加值能耗、化学需氧量年均下降 3.5%以上，二氧化硫排放量完成国家下达任务，污水集中处理率、重点排污单位在线监控设备安装联网率均达 100%，工业固体废物综合利用率明显提高。

——**外资外贸稳中有进。**到 2025 年，全市开发区利用外资、外贸进出口达到全市总量的 75%，各开发区利用外资外贸进出口达到所在区（市）的 70%。利用外资超一亿美元的开发区 2 个，外贸进出口总额超 100 亿元的 2 个。

到 2035 年，全市开发区发展质量和效益进一步提高，产业集聚效应和综合竞争力进一步提升，枣庄市成为全省高质量发展的核心引擎之一，在全国产业分工和竞争格局中的地位更加突出，形成可复制可推广的高质量发展模式。

### 第三章 开发区定位与布局

#### 第一节 打造全市高质量发展主阵地

——**京沪廊道智能制造高地。**积极对接长三角、京津冀一体化发展，大力实施智能制造发展战略，强化创新平台支撑，推动产业技术变革和优化升级，推进全市开发区产业智能化升级、跨越式发展。

——**黄淮地区科创孵化基地。**积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带战略，加强我市开发区孵化设施建

设，营造优秀创新创业氛围，引导科技创新要素向我市开发区聚集，吸引科技创新团队、企业入驻相应孵化器，持续催生高质量发展新动能。

——**鲁南经济圈先进制造业核心增长极**。立足山东南大门特殊区位，突出枣庄特色，推进我市先进制造业与鲁南经济圈其他地市协同创新、错位发展，打造区域创新共同体，联合建设重大载体平台，加快塑成产业发展新优势。

## 第二节 优化开发区空间布局

结合全市区域发展战略和重大生产力布局，构建与经济规模相匹配、与国土开发空间相适应、与资源环境相协调的“**纵轴引领，横轴隆起**”空间布局，充分发挥枣庄高新技术产业开发区、滕州经济技术开发区作为国家级经济技术开发区的平台作用和支点作用，坚持存量膨胀和增量崛起并重，促进开发区之间发散对接、互补融合，实现齐头并进、同步发展，积极建设千亿级开发区，做强百亿级开发区，打造全市开发区“千亿领航、百亿引领、多极带动”的竞相发展格局。

**纵轴引领：**依托京沪高铁沿线发展轴，由滕州经济技术开发区、枣庄高新技术产业开发区、薛城经济开发区南北相接构成纵轴，北部辐射山亭经济开发区、中部辐射枣庄经济开发区和峯城经济开发区、南部辐射台儿庄经济开发区，形成“一轴三射”的纵轴引领体系。充分发挥区位和交通优势，积极对接、大力吸引京沪高铁沿线各类要素资源，率先突破、辐射带动，形成产业高质



量发展新轴线。

**横轴隆起：**以枣庄高新技术产业开发区、枣庄经济开发区、薛城经济开发区、峰城经济开发区东西并联构成横轴，依托区域内园区规模较大与产业集聚度较高优势，创新园区管理运营机制，培育特色模式和优势产业，提升产业链供应链现代化水平，推动产业链延伸增粗、集群拓展膨胀，构建起产业经济横轴隆起带。

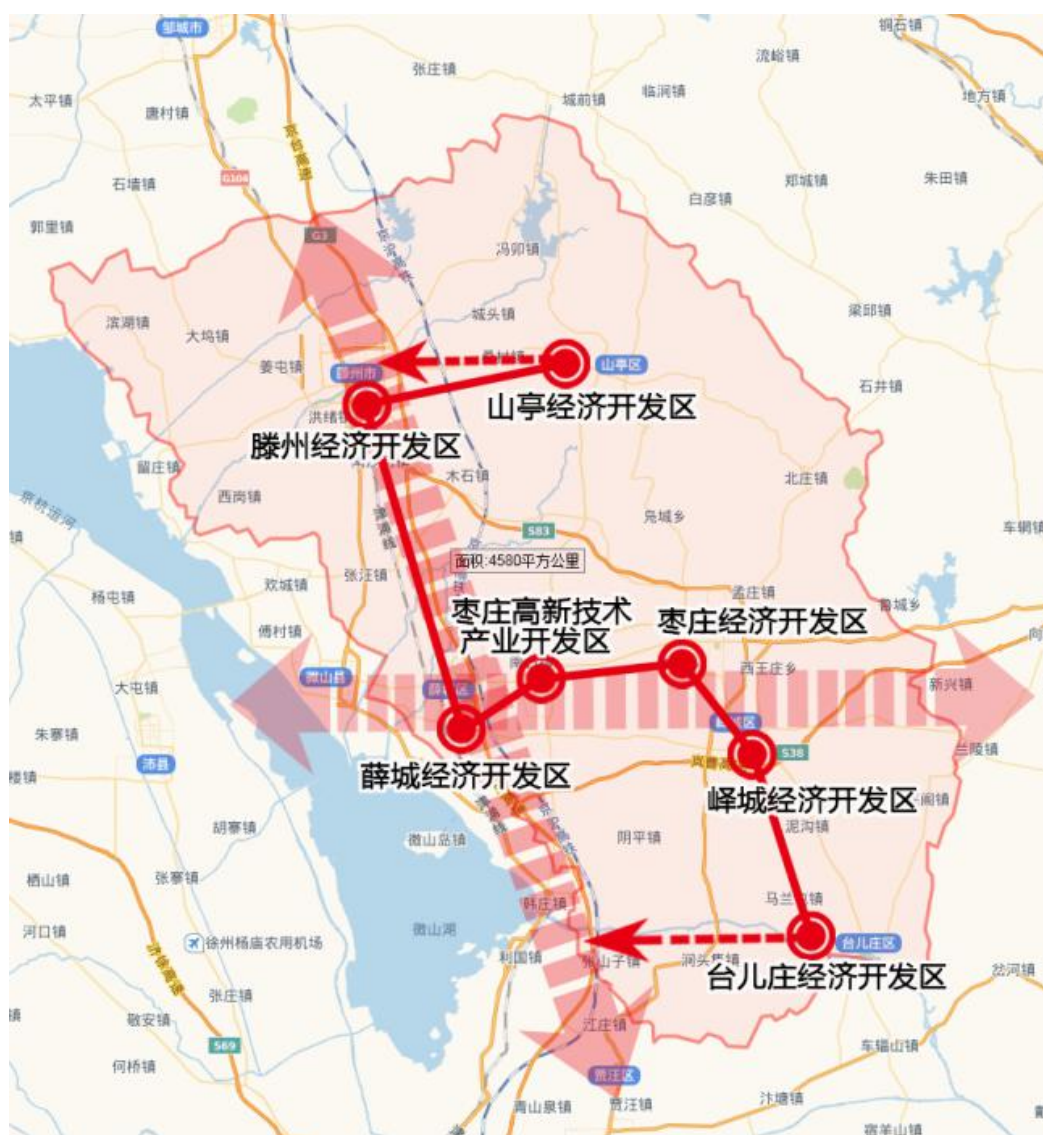


图 1“纵轴引领，横轴隆起”空间布局

### 第三节 开创各开发区差异化发展新局面

发挥各开发区产业基础与区位优势，分别明确发展定位与产业导向，实施特色化、差异化发展策略，打造一批各具特色、优势互补、结构合理的产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式，防止低水平重复建设，力求错位竞争和相互促进，开创开发区高质量发展新局面。

#### 一、枣庄高新技术产业开发区

发展定位：鲁南地区一流的创新创业创富产业新区、改革创新先行区、“四新四化”引领区、高端人才聚集区、生态智慧示范区，五年内打造千亿级产业板块。产业导向：以锂电新能源产业、智能制造产业、光电新材料产业为主导产业，大力发展医药健康产业、大数据产业。

#### 二、枣庄经济开发区

发展定位：鲁南高端纺织基地、生物医药医疗器械产业示范基地、新能源新材料产业集聚区、全国最大的水处理剂生产基地。产业导向：重点发展新能源新材料和生物大健康两大战略新兴产业，持续壮大高端纺织服装和环保水处理剂两大优势产业，改造提升装备制造和新型建材两大传统产业，催生培育数字经济和高技术服务两大新业态。加快推进建成千亿级新材料产业、百亿级环保水处理剂产业、百亿级高端纺织服装产业、百亿级医疗器械产业、百亿级新兽药产业。

#### 三、滕州经济技术开发区

发展定位：紧抓成功升级国家级经济技术开发区机遇，聚力打造全省改革开放的样板区、转型升级的示范区、科技创新和绿色集约的引领区。产业导向：以**智能制造与高端装备、高端化工、新能源新材料**为主导产业，培植壮大医养健康、新一代信息技术等新兴产业，打造国内领先中小型数控机床基地，全国一流高端化工产业基地，进一步叫响“中国中小机床之都”品牌，五年内实现工业总产值超千亿。

#### 四、薛城经济开发区

发展定位：高端化工产业园、现代物流新枢纽、智能制造新基地、全市循环经济产业示范区和矿山开发式治理示范区。产业导向：以**高端化工、食品加工、智能制造、现代物流**为主导产业，逐步引导高端装备、医养健康、新型建材、新一代信息技术等产业发展。依托薛城化工产业园，发展壮大新材料、清洁能源、精细化工及技术服务产业，持续延伸高端化工产业链。

#### 五、峰城经济开发区

发展定位：鲁南地区纺织服装及配套产业基地、生态食品制造基地、高端轮胎产业基地、机械电子产业基地、新材料产业基地、生物医药产业化工基地。产业导向：以**纺织服装、装备制造、电子信息**为主导产业，同步发展新型建材、文旅康养等辅助产业。

#### 六、山亭经济开发区

发展定位：充分发挥区位优势 and 土地、人力资源等要素比较优势，利用新形势下产业区域间流动机遇，打造南北方省际产业

交汇融合区、产城融合示范区。产业导向：以大健康食品、高端装备制造、新技术新材料为主导产业，做大做强食品加工业，逐步引导新一代信息技术、新型建材、纺织服装等产业发展。

## 七、台儿庄经济开发区

发展定位：打造淮河生态经济带高端产业协作区、省际融合发展示范区、新能源产业集聚区、高端装备产业示范基地。产业导向：以新能源、新材料、高端装备制造为主导产业，重点发展锂电新能源及高端装备产业，逐步引导新材料等产业发展。

# 第四章 产业发展路径

## 第一节 加快构建优良产业生态

立足我市开发区产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，统筹要素配置，推进智能制造与高端装备、新一代信息技术、新能源、新材料、医养健康、现代物流等六大新兴产业高质量发展；加快化工、纺织服装、食品加工等三大优势传统产业转型升级，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，实现各开发区“融合化、协同化、特色化、差异化”发展。

全面落实“链长制”，统筹全市产业要素配置，着力构建完整高效产业链，持续锻长板、补缺项，提升特色优势集群，营造优良产业生态。以骨干企业为依托、现有园区为载体、重大项目为支撑，打造“链主”企业引领开发区内供应链条，推动产业链环节

强化、向高价值端攀升。通过开发区内六大新兴与三大传统产业集聚成链、齐头并进，实现产业基础高级化、产业链现代化。

## 第二节 培育壮大战略性新兴产业

强化战略性新兴产业全局设计，精准施策，推动开发区内产业链优化升级，完善战略性新兴产业链。

### 一、智能制造与高端装备

**产业基础：**我市拥有“中国中小机床之都”“山东省造纸机械产业基地”“山东省生物质成型设备制造业基地”“山东省成长型食品机械产业基地”和“山东省汽车油箱生产基地”等多个特色产业称号，数控机床、专用装备、矿山机械等产业已具有一定规模优势，具备较为深厚的产业基础。

**发展措施：**发挥“中国中小机床之都”辐射带动能力，以大型、成套、智能化为方向，推进装备产业向高端、数控、精密发展。立足枣庄现有智能制造基础，推进产业智慧化，引进机器人制造和工业互联网技术，以相关先导产业和产品赋能装备制造业，实现高端化、智能化升级。加快高端数控机床产业链、威达重工机床制造、交大智邦（枣庄）数字科技、鑫金山智能装备、启迪亚都智能制造、三维技术智能包装装备、洪海光电智能广告机器人、越成制动、威可达精密机械、中力智控阀门、腾龙智能制造产业园、智赢绿建创新节能产业园、智慧黑板枣庄生产基地、翼云科创园、智博智能科技孵化园、一唯智能制造联合研发中心、西安交通大学国家技术转移中心枣庄分中心等项目建设，打造先进制

造业基地。充分发挥北理工鲁南研究院、齐鲁工业大学车辆制动技术研究院、济南大学枣庄工业技术研究院、山东建筑大学建筑研究中心等平台作用，加快突破关键技术，锻造自主可控的产业链供应链，把握高端装备产业发展自主权。

### 专栏 1：智能制造与高端装备产业发展重点

**核心产品与技术：**高端数控机床、造纸成套装备、绿色矿山装备、新能源工程机械、食品机械、汽车核心零部件、机器人关键零部件及其技术。

**支撑项目：**(1) 高端数控机床产业链项目 (2) 墨子科创园项目 (3) 山森数控机床刀库和数控系统项目 (4) 极点机动车检测设备智能制造项目 (5) 航空发动机叶片智能制造产业园项目 (6) 滕州汽车鑫城项目 (7) 交大智邦(枣庄)数字科技项目(威能精密数控机床功能部件产业化项目) (8) 深兰科技自动驾驶及人工智能研究院项目 (9) 人民电器产业园山东智能电气产业园 (10) 正威华能新材料产业基地项目 (11) 海鲲高档数控机床与工业机器人生产项目 (12) 智博智能科技孵化园项目 (13) 西安交通大学国家技术转移中心枣庄分中心(峯城智能制造产业园项目) (14) 山亭万汇智造园项目 (15) 山亭新能源汽车装备制造产业园项目 (16) 山东中力阀门年产5万台智控阀门生产线项目 (17) 东铁动力新一代公铁两用引车项目 (18) 力源电器智能中网产业园项目 (19) 人民控股集团(山东)智能制造产业园项目 (20) 枣庄国众运达智能制造科技有限公司高强钢轻量化车轮智能制造项目 (21) 山东鹏耀智佳精密工业有限公司智佳智能终端产业园项目 (22) 浩诚智能终端产业园项目 (23) 智东(昆山)光电显示飞地项目

## 二、新一代信息技术

**产业基础：**我市作为山东省三大大数据中心之一、互联网一级节点城市、“宽带中国示范城市”，具有新一代信息技术产业发展的良好基础。近年来，各开发区积极推动新一代信息技术产业发

展，产业门类不断增加，发展水平持续升级。

**发展措施：**推动数字经济和实体经济深度融合，推进数字产业化和产业数字化，打造具有国际竞争力的数字产业集群。培养大数据分析人才，打造辐射鲁南经济圈的大数据产业基地，大力发展大数据与云计算，积极创建国家大数据综合试验区。深入推动新一代信息技术向各行业、各领域广泛渗透应用，构建泛在互联网融合、智能安全的信息技术产业体系。优化完善信息基础设施，推动高速宽带、公共无线网和 5G 基础设施建设，形成以大数据与云计算、集成电路为主的新一代信息技术产业集群。依托鲁南大数据产业园、滕州大数据产业园、珠海复旦创新研究院，推进淮海数字智谷、云溪科创、百度内容审查中心、腾讯音乐结算中心、汉芯产业园等项目建设，持续引进数据预处理、互联网数据中心、互联网信息安全等业态，打造区域性大数据清洗加工、云存储灾备基地，延伸发展人工智能、区块链、物联网等新兴智慧产业，争创一批省级数字经济园区。推进中建材生物识别芯片、中科院硅基探测芯片、国芯半导体智能制造基地等项目建设，推动新材料产业与新一代信息技术产业融合发展。

### **专栏 2：新一代信息技术产业发展重点**

**核心产品与技术：**优先发展集成电路芯片，重点开发 EDA 工具、计算机存储芯片、物联网核心器件芯片、数字音视频处理芯片、高端通信芯片、信息安全芯片、嵌入式终端产品的 SOC 芯片、汽车电子控制芯片、数字化仪表用芯片、传感器芯片、各类 IC 卡及电子标签等产品，加快发展集成电路封装材料产业，重点发展电子化学品、引线框、气体树脂、金属丝等产品和标准陶瓷封装、金属圆壳封装、无引线载体

封装等技术。

**支撑项目：**(1) 鲁南大数据中心二期项目 (2) 韦地科技产学研示范园区项目 (3) 睿诺柔性电子元器件项目 (4) 赛富乐斯绿光芯片生产项目 (5) 科锐思国际存储半导体芯片生产项目 (6) 枣庄经济开发区淮海数字智谷产业园项目 (7) 国芯智能制造基地项目 (8) 汉芯产业园项目 (9) 云端互联网项目 (10) 翼云科创园 (11) 中科院高性能硅基辐射探测器芯片及核心部件产业化基地项目 (12) 中建材光芯科技新一代图像光导识别芯片材料项目 (13) 魔意科技智能制造及物联电器产业园项目 (14) 云溪科创数字经济产业园建设项目

### 三、新能源

**产业基础：**我市新能源产业主要集中在锂电池及核心组件、新能源工程机械、新能源车辆等领域，枣庄市锂电创新型产业集群已成功纳入国家科技部创新型产业集群。锂电池产品批量出口美国、欧洲等国家和地区，并与国内比亚迪、力神等头部企业建立合作，具备正负极材料、隔膜、电解液、壳体等关键部件制造能力，以及多种类型锂电池、管理控制系统的生产和检测检验能力。新能源工程机械具备整车设计和生产能力，在全国市场占有一定地位。新能源车辆以电动摩托车和小型商用车为主，在高速电动乘用车领域有一定发展潜力和空间。

**发展措施：**以航天科工新能源产业园建设为契机，以新技术新产品抢占锂电发展制高点。加快磷酸铁锂电池材料生产线、三元锂电池生产线、储能电池生产线等项目建设，在高性能锂电池、锂电关键材料、锂电循环梯次利用等方向发力招商，推进锂电产



业规模化、集群化发展，逐步形成锂电材料—锂电池—控制系统—检测检验—锂电产品—锂电池回收利用完整产业链。提高锂电产业科技研发能力，加大对实验室、研发中心、科研人员的引进和扶持力度，逐步完成从生产基地到产研一体化基地的转型。鼓励新能源工程机械龙头企业引领电池、电机、电控等核心零部件企业入驻开发区，增强科研实力和配套能力，打造完整供应链。

### 专栏 3：新能源产业发展重点

**核心产品与技术：**磷酸铁锂电池及其材料、三元锂电池及其材料、储能电池、新能源工程机械整机及核心零部件、新能源车辆。

**支撑项目：**（1）锂电产业园项目（2）中国航天新能源产业园项目（3）山亭经济开发区投资有限公司新能源汽车装备制造园（4）电立得项目（5）中材锂电池隔膜项目（6）博雷顿电动重卡项目（7）山东吉利欣旺达动力电池有限公司混合动力电池枣庄项目（8）山东金彭新能源科技有限公司金彭新能源电动物流车及商用车产业园项目（9）山东精工能源科技有限公司高性能超级电容器研发及产业化项目（10）枣庄高新投资集团有限公司欣旺达动力电池项目

## 四、新材料

**产业基础：**新材料产业已初步形成了以重点企业为载体，以产学研用创新体系为支撑，以品牌建设为战略手段，集研发、转化、应用为一体的产业体系，建成了山东省无机功能材料与智能制造创新创业共同体。在各项政策措施的支持和推动下，优势开发区内新材料产业具有一定规模和基础，在光纤通信新材料、绿色建筑新材料、功能纸材料等领域具有明显的成长性优势，相关

产品广泛应用于京沪、兰新高铁等多条轨道工程项目。

**发展措施：**支持产业链上下游协同合作，开发高端、高附加值产品，加快新材料技术创新成果转化和规模应用。拉长做强金属新材料、新兴复合材料、煤基新材料、光纤光缆产业链，做精做优绿色建筑新材料、功能纸材料、光电显示产业链。面向光电材料、纳米材料、金属材料等方向发力招商，着力发展石墨烯材料、飞机发动机叶片加工新技术。依托连银山国家绿色建材产业化示范基地、三一华沃建材科技产业园等平台，推动装配式建筑新材料集聚化、园区化发展。持续丰富特种纸、功能纸材料类型，提升品质，加强研发投入，开展产线引进和技术改造。充分发挥鲁南高科技化工园、中建材科创新技术研究院、现代玻璃产业基地、北玻院（滕州）复合材料有限公司的产业集聚带动作用，提升新材料基地竞争力。

#### **专栏 4：新材料产业发展重点**

**核心产品与技术：**金属新材料、纤维新材料、前沿新材料、煤基新材料、绿色建筑新材料、功能纸材料、特种纸材料、超细旦纤维、磁性材料、光纤光缆、水处理剂、石墨材料、纳米材料、贵金属合成材料、新型过滤材料、电子元器件、激光、半导体芯片、光电周边产品。

**支撑项目：**（1）枣庄经济开发区新材料产业园项目（2）正威华能金属新材料项目（3）中国建材膜材料重点实验室项目（4）智光通信产业园项目（5）中材锂电池隔膜（二期）项目（6）峰城经济开发区兴运源建材产业园项目（7）北玻院科技成果孵化基地项目（8）连银山产业园项目（9）山东智赢节能技术产业园（10）8万吨/年超高功率电极材料项目（11）联泓新材料项目（12）山东泉兴银桥光电缆科技发展有限公司智光产业园（三期）项目

## 五、医养健康

**产业基础：**近年来，我市积极应对人口老龄化趋势，医养健康产业迅速发展，纳入山东省运河养生健康产业带布局。开发区生物医药产业规模不断壮大，企业研发能力持续增强，建成了山东省院士工作站、山东省首批博士后创新实践基地、山东省工程实验室等科研平台和企业研发平台。

**发展措施：**依托鲁南生物大健康产业园、枣庄市公共大健康产业园，促进医疗、养老、养生等多业态融合发展，打造全方位、全周期健康服务产业链。加大创新药物研发攻关力度，积极开发新剂型和新产品。积极创新中药生产工艺，提高制药装备和药品包装的技术水平，形成集中药研发、提取、加工生产为一体的现代化产业链条。推进“互联网+医养健康”融合发展，大力发展基于互联网和人工智能的健康服务产业，推进远程医疗、移动医疗和医药物流等第三方服务规范发展，探索构建基于大数据的医疗决策支持系统、建设健康医疗大数据中心。围绕家庭和个人医疗、保健、养老需求，发展数字化诊疗设备、健康监测装备、可穿戴医疗装备、医用机器人等新型医疗器械设备。支持海王医药、康力医疗、万邦赛诺康、杰诺生物酶、中海生物、益康药业、威智医药、华润三九、东滕阿胶、浙江微医、特医食品等企业加强自主研发，加快推进医疗器械健康产业园、中国兽药谷、医疗智谷产业园、中医药康养小镇等项目建设。

## 专栏 5：医养健康产业发展重点

**核心产品与技术：**生物技术药物、化学药物、新型疫苗、核糖核酸等生物产品、新型工业酶制剂、原料药、化学创新药、化学仿制药和高端制剂为主的化学药、数字化诊疗设备、健康监测装备、可穿戴医疗装备、医用机器人等新型医疗器械设备。

**支撑项目：**（1）枣庄国家高新技术产业开发区新医药产业园项目（2）枣庄经济开发区生物医药和医疗器械产业园项目（3）薛城医疗智谷大健康产业园项目（4）枣庄康泽生物科技有限公司特殊医学用途配方食品的配方研制及产业化项目（5）骏腾快速病理系列产品研发与生产项目（6）无创肝纤维化检测设备全球总部项目（7）新台富益生菌项目（8）中国光大美铭康养温泉小镇项目（9）枣庄市大健康产业园项目（10）中科院苏州医工所项目（11）枣庄经济开发区中国兽药谷项目（12）王老吉大健康产业园项目

## 六、现代物流

**产业基础：**全市拥有各类特色物流产业园区 18 个，初步形成了“龙头带动、多点支撑、特色互补”的现代物流格局，一批高水平物流园区项目正在加快建设，进一步推动全市物流企业向物流园区集聚，促进物流产业集群化发展。

**发展措施：**重点推进“公铁河海”多式联运现代物流体系建设，以保税物流中心（B 型）为龙头，依托枣庄内陆港发展优势，深化与山东港口集团战略性合作，布局特色物流园和产业园等港产城融合项目和区域性公共服务平台，打造枣庄融入“一带一路”的桥头堡。推进物流体系专业化、集聚化发展。依托运河“黄金水道”，建设布局合理、用地节约、产业集聚、功能集成、经营集约的大型物流园区、快件集散中心和快递末端服务平台。依托枣庄机场、

枣木高速、新台高速等枢纽优势，在山亭经济开发区高标准规划建设陆港产业园，依托枣庄机场空港产业园智慧物流基地项目，大力培植商贸物流、航空服务、电子商务等现代服务业，建成以陆、空运输为基础的现代物流基地，实现跨区域协同发展。拓展物流产业链，强化对大宗商品的物流加工和交易功能。打造物流信息平台，推进物流体系信息化、标准化、数字化建设，建成物流业务宽带信息网络和大中型企业物流信息网络，完善信息发布、信息查询和综合服务等功能。

### 专栏 6：现代物流产业发展重点

**核心产品与技术：**物流管理网络系统，以 GPS、条形码技术、EDI（电子数据交换）、ASS（自动分拣系统）、RFID（射频识别）、无线手持终端等为代表的物联网、云计算等现代信息技术、物流信息平台技术。

**支撑项目：**（1）台儿庄临港物流产业园项目（2）市中区盛北物流园区项目（3）枣庄临港产业园项目（4）峯州港航产业园项目（5）滕州市保税仓库建设暨干杂海货市场扩建项目（6）滕州传化物流小镇项目（7）空港产业园物流基地项目（8）山亭经济开发区智慧物流产业园区（9）枣矿智慧物流产业园（10）青岛啤酒智慧物流园（11）伟伦电商物流项目（12）枣庄临港产业园保税物流中心（B型）项目（13）枣庄海王银河投资有限公司智慧医药物流项目

### 第三节 改造提升传统优势产业

坚定不移推进传统优势产业转型升级，加强数字赋能，加大技术改造投入，推动传统优势产业高端化、智能化、绿色化，打造开发区特色产业体系发展的“稳定器”。

## 一、化工

**产业基础：**近年来，我市开发区不断提升化工产品技术含量和附加值，在煤气化领域技术全国领先，甲醇、醋酸产量全省领先。煤制烯烃、甲醇、醋酸、尿素、超高功率电极材料、精制酚类等产业链延伸产品有较好前景。

**发展措施：**以园区化、链条化、智能化为方向，坚持创新、安全、环保、质效联动发展，加快优化产业布局和产品结构，推进传统煤化工向高端化工转型升级，打造千亿级产业集群和鲁南国家级煤化工基地。完善甲醇深加工产业链、醋酸深加工产业链、煤焦化产业链、煤气化产业链、尿素产业链等一批特色产业链。发挥产业、人才、技术优势，推动煤气化产业链向下游、终端产品延伸。推动精细化工产业优化升级，促进化工产业从工业级向食品级、医药级、电子级跨越。发挥中科院化工新材料技术创新与产业化联盟等平台作用，推动兖矿鲁化己内酰胺和高端改性聚甲醛、北玻院航天特种聚合物、瑞达化工聚丁烯、振兴粗酚精制、康泓光刻胶、新东方高端油墨等项目建设，加强产业集群发展。加快推进中科院化工产业中试基地项目，加速科研成果就地产业化。

## 专栏 7：化工产业发展重点

**核心产品与技术：**特种橡胶、特种纤维、特种工程塑料、前沿新材料、高性能复合材料、中高端炭黑产品、草酸下游产品、绿色水处理剂产品、原料药、煤基医药中间体、化工新材料。

**支撑项目：**(1) 鲁化己内酰胺项目 (2) 4万吨高端改性聚甲醛项目 (3) 精细化学品、新材料和生物酶制剂研究所及年产2万吨精细化学品、新材料和生物酶制项目 (4) 二氧化碳制食品添加剂项目 (5) 氨基模复合材料产业园项目 (6) 博瑞制药原料药及制剂生产项目

## 二、纺织服装

**产业基础：**全市拥有市中区纺织服装产业基地、市中区税郭镇针织产业集群、峯城区纺织服装产业集群、山亭区纺织服装工业园、台儿庄高端纺织产业示范基地等多个纺织工业园，已形成集棉纺、毛纺、化纤、地毯、印染、梭织服装、针织服装、纺织机械等门类齐全的纺织服装产业体系，产业集群质效不断提升。

**发展措施：**以附加值提升、品牌打造为发展方向，构建“纺、织、染整、面料、服装”全产业链，带动面料、辅料、设计、技术、工艺、广告、营销、服务等产业链各环节整合与配套发展。实施区域品牌策略，鼓励骨干企业培育自主名牌。支持各开发区建设纺织品贸易中心，建立电商团队，借助“互联网+”拓展线上销售渠道。组建纺织产业技术创新战略联盟，带动中小企业发展。加强企业技术中心建设，努力提高企业自主研发和技术创新能力。鼓励龙头企业在稳定国内市场的同时，开拓国际市场，逐步向“一带

一路”沿线国家发展，在时尚服装领先国家建立工作室或分支机构，促进企业掌握服装、面料等时尚元素动向，紧跟市场和潮流走向。紧密结合市场需求，研究开发新技术、新工艺、新产品，提高企业核心竞争力。

### 专栏 8：纺织服装产业发展重点

**核心产品与技术：**无水或少水印染工艺技术、西服、高档色织衬衫、系列牛仔服装、梭织时装、职业装、高档针织内衣、针织时装、运动休闲装、童装和羽绒服等产品。

**支撑项目：**（1）高端纺织服装智慧园项目（2）万泰退城进园一期项目（3）正凯高档新型特种纤维混纺纱 60 万吨涤纶短丝项目（4）年产 2000 万件服装智能制造科宏纺织技改扩建项目（5）年产 300 万件刺绣、羊毛衫生产项目（6）山东银光精纺制品有限公司项目

## 三、食品加工

**产业基础：**当前，食品产业已形成门类较为齐全的产业体系，城头豆制品、莺歌花生酱、滨湖蛋制品和食品添加剂、石榴深加工产品已成为知名度较高的区域品牌，休闲食品、功能食品、罐头食品等新产品规模逐渐壮大。

**发展措施：**培育壮大一批食品行业标杆企业，以点带面引领产业转型升级，着力打造自主品牌，推动产业水平迈向高端。根据国内外食品产业发展新趋势和特点，围绕枣庄物产资源优势，丰富产品品种，提升产品质量，推动产业转型升级。鼓励企业优先针对劳动力需求大的重点工序，加大自动化及智能设备研发和



引进力度，率先实现关键岗位生产自动化。顺应互联网发展趋势，以用户和市场需求为导向，推动移动互联网、大数据、云计算、物联网与食品产业结合，引导企业利用大数据手段采集和分析用户需求，推进产品工艺设计、质量控制、供应链管理、精准营销等创新，开展管理模式和商业模式创新。推动开发区内优势企业实施强强联合，鼓励龙头企业跨开发区资源整合，提高产业集中度，促进食品产业集群加速壮大。

### 专栏 9：食品加工产业发展重点

**核心产品与技术：**休闲食品、有机食品、食品加工成套装备、烘焙工艺、酿造工艺。

**支撑项目：**（1）夫宇绿色食品产业园项目（2）中央厨房及农产品配送项目（3）青啤（枣庄）智能制造产业园项目（4）微粮智慧供应链食品产业园项目（5）山亭区城头豆制品标准化生产基地

## 第五章 重点任务

### 第一节 坚持创新驱动，增强发展动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，鼓励各开发区结合自身特点采取有效措施，大力招引高水平科技、管理人才，引导企业增加研发投入、增强创新能力，加速知识产权成果转化，提升科研效率、简化转化流程，促进产学研深度融合。

**壮大人才队伍。**支持开发区打造山东省高技能人才培养特色载体，多渠道、高标准培育和招引各类人才，打造高端化、专业化、特色化人才队伍。健全人才培养体系，以高新技术企业为依托，以科技项目、联合创新项目为支撑，加强与高校人才培养领域合作，采取联合办班、委托培养等多种形式，重点培训和培养产业发展急需人才。加快集聚高层次人才，梳理高层次人才需求清单，建立枣庄市级高端人才信息库，面向长三角、京津冀以及其他国内外高层次人才聚集地区，定期多渠道发布求才信息，主动对接、一对一沟通，面向海内外广揽一批领军人才和拔尖人才。积极对接相关行业协会、人才交流中心、高校院所，建立人才信息交流机制，集聚一批创新创业团队。着力提升人才待遇，健全人才服务体系，创新人才服务方式，为人才开通“绿色通道”。健全专员服务队伍，实行“一对一”跟踪服务模式，立足人才工作、生活、政策等需求，高标准建设提升人才公寓等设施，切实增强人才获得感。加强奖励激励，多渠道、多方式灵活提高人才待遇标准，促进人才在开发区长期工作，鼓励科研院所、高等院校科研人员到开发区兼职。

**做强创新平台。**积极争取国家大科学装置和国家科技创新基地在开发区落地，加大开发区对多领域多方向的技术集成整合能力。聚焦重点领域和产业链关键环节、薄弱环节，支持大中型骨干企业和高新技术企业建立企业研发平台，重点扶持一批优势特色企业创新平台提档升级。搭建协同创新科创平台，发挥浙大山

东工研院、北理工鲁南研究院、中建材科创新技术研究院、互联网小镇等成功案例的示范带动作用，通过择优组建、内部整合、联合共建等模式，建设一批突破型、引领型的科研机构。广泛聚集各类创新要素，支持开发区建设机制灵活高效的新型研发机构，鼓励企业与高校、科研院所共建工程研究中心、重点实验室、院士工作站、科技孵化器创新平台。

**培育创新主体。**加大对龙头骨干企业支持力度，支持企业运用并购重组、购买知识产权等方式整合创新资源，构建龙头企业创新生态圈，促进创新要素向优势企业聚集，打造创新型领军企业集群。支持开发区打造国家中小企业创新创业升级特色载体，加强高成长性科技企业培育，强化对“瞪羚”“单项冠军”“专精特新”企业的扶持，全力支持科技型中小企业成长壮大，鼓励争创国家级、省级技术创新示范企业，加快创建一批国家重点扶持领域的高新技术企业、省级科技型中小企业。

**加速科技成果转化。**完善科技成果激励评价机制、知识产权质押融资市场化风险补偿机制，强化知识产权创造、保护和运用。鼓励企业拓展行业性技术市场，积极发展线上线下结合的科技成果交易，打造链接国内外技术、资本、人才等创新资源的技术创新网络，畅通科技成果转化渠道，推动企业创新需求与创新资源深入对接。围绕研发设计、孵化育成、技术交易、知识产权等领域，壮大职业化、市场化技术经纪人队伍，推进重大科技成果在开发区转移转化和示范应用。

**优化创新创业环境。**加强创新创业载体建设，大力发展大学科技园、创业（孵化）基地、大学生创业基地、众创空间等各类双创载体，采取创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合的形式，打造“互联网+创新创业服务平台”。提升创新创业服务功能，健全开发区科技金融服务体系，大力发展创业投资、天使投资，积极探索开展股权和债权相结合的融资服务方式，提高科技型小微企业和青年创客的金融可得性。优化创新创业政策环境，积极争取国家、山东省创新创业政策在开发区先行先试，抓好研发经费加计扣除、高新技术企业所得税减免、科技成果处置和收益权改革等政策落地实施。

## 第二节 深化体制改革，创新服务机制

坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，全面推行“党工委（管委会）+”等多种形式的体制改革，加快建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系，促进管委会瘦身强体、开发区回归本位，发挥开发区开放创新、科技创新、制度创新的功能优势，形成新的集聚效应和增长动力。

**改革管理体制。**探索实行“管委会+基金”“管委会+行业协会”“管委会+理事会”“管委会+公司”等多种形式组合的管理体制，构建精干管理队伍。优化开发区机构设置，坚持精简高效原则，整合归并开发区内设机构，实行“大部门、扁平化”管理，从严控制管理机构数量，加大招商人员占比，创新招商引资方式，优化

招商人员结构，探索建立专业招商公司。

**创新人事制度。**推行全员聘任制，积极探索创新开发区选人用人机制，除由地方领导班子成员兼任外，开发区实行全员岗位聘任制，建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性用人机制。健全绩效薪酬制度，赋予开发区更大薪酬分配权限，薪酬总额与经济发展、税收增长、辐射带动作用等挂钩，个人薪酬与岗位贡献挂钩。对特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才，可实行特岗特薪，采用年薪制、协议工资制等多种分配方式，符合国家和省相关政策规定可兼职取酬。

**创新运营模式。**鼓励开发区根据各自实际，改组、组建、引进专业运营公司或服务公司，承担产业培育、建设运营、双招双引、专业化服务等职能。鼓励企业运营开发区，支持开发区内有实力的企业，通过组建企业联盟、行业协会等方式，对开发区实行整体化建设运营，或运营“区中园”。支持市场化合作共建开发区，鼓励发展水平高的开发区通过市场化方式，整合或托管其它开发区，协议分享被整合或托管开发区的税收、土地等收益，支持各开发区与市域以外先进开发区合作共建“飞地园区”。

**完善安全运行机制。**持续强化开发区安全设施建设，增强安全生产意识、落实安全制度、推行安全标准化一体化，推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设。强化开发区设备巡检维护和安全隐患排查，确保各项设施平稳运行。强化企业主体责任，加强安全运行培训，落实企业安全生产责任制。持续完善

综合防灾应急体系，加强自然灾害防御能力建设，规划布局一批应急救援中心，综合提升灾害事故快速响应、综合救援、安全保障、专业指导、持续保障等能力。

### 第三节 提高开放水平，推进内外融通

按照“国际化、法制化、便利化”原则，着力营造开发区“亲商、重商、安商、扶商、护商”良好氛围；持续强化内外贸融通发展，坚持对内开放和对外开放相结合，培育开放型经济主体，营造开放型经济环境，以更高水平开放促进更高质量发展。

**做优营商环境。**围绕开放合作和企业发展需求，优化安全环境、生态环境、社会环境，营造良好的综合投资环境。加速金融资源聚集，成立专项引导基金，做好企业落户及后续金融服务，为企业融资提供便利。强化功能性平台建设，优化服务体系，提升综合服务能力，逐步发展信息咨询、项目评估、技术转让、销售服务、物业管理等一系列规范化的市场中介组织和服务机构，为入区各类企业提供经营管理、技术、市场营销、信息、人才、财务、法律等方面的服务。

**深化开放合作。**积极融入国内国际双循环新发展格局，探索制定与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）相配套的对外开放政策，大力承接亚太自贸区内的贸易、投资，进一步强化与亚太地区城市、企业和经济体之间的联系，壮大我市“朋友圈”。主动融入京沪高铁沿线发展轴、长三角经济圈、淮河生态经济带、鲁南经济圈，加强地区间的合作交流。积极参与省内东西部开发

区合作共建。积极培育设立国际合作园区，支持开发区以“一带一路”为重点，合作或参与建设国际合作园区，形成内外联动、双向互济的开放格局。探索跨省区开发区“飞地政策”。创新新型运营管理模式，向国际国内高水平管理集团、机构、财团进行推介开发区运营管理业务，探索实行第三方商业化运营模式，弥补本地资金短缺与经验不足。借鉴自由贸易试验区制度创新成果，鼓励各开发区积极与省驻外联络处联系对接，有效利用境外招引外资平台，提高经济发展外向度。

**强化招商引资。**把招商引资作为推动开发区高质量发展的核心举措，积极组织一系列招商活动，开展产业链招商。聚焦主导产业，推进“一链一策”，谋绘产业链图、技术路线图，精准对接战略合作者，以沿海苏浙闽粤省市和国家级城市群为核心方向积极引进技术含量高、附加值高、市场前景好的高端项目。大力培育具有“链主”地位的企业集团，助力“链主”引进上下游关键、薄弱、缺失环节企业，完成供应商整合，实现生产规模有效扩张。突出招大引强，瞄准世界 500 强、国内 500 强、民营 500 强和央企、知名大型企业集团，精准跟踪分析其战略投资方向，量身打造和策划项目，着力招引规模十亿元以上大项目。积极推进以商招商、专题招商、中介招商、网络招商、商协会招商等灵活多样的招商方式，形成高效招商引资合力。每年组织 2—3 次市级集中招商活动，各开发区根据自身情况不间断开展小分队招商。

#### 第四节 加快低碳转型，推动绿色发展

锚定“双碳”目标，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，优化循环经济运行模式，完善开发区内部“小循环”、开发区与外部“大循环”，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

**加快循环化发展。**加强土地节约集约利用，搭建基础设施和公共服务共享平台，鼓励资源共享、基础设施共用，减少中间环节要素消耗，提高能源资源综合利用效率。加强园区物质流管理，强化企业、行业之间分工协作，推动园区企业循环式生产、产业循环式组合，促进能量梯级利用、水的分类利用和循环使用。以废弃物资源循环利用为重点，加强“三废”处理，结合不同产业特点，统筹设计“三废”处理资源化方案，研究各产业“三废”处理产物与其他产业原材料需求匹配关系，跨产业、跨区域协同实施“三废”再利用工作。

**全面推行绿色制造。**积极开展绿色工业园区建设，支持有条件的企业打造绿色工厂，开发绿色设计产品，大力培育、引进绿色供应链管理企业，推动上下游企业共同提升资源利用效率，全面提高生产绿色化水平。支持有条件的开发区在碳减排、生态工业、清洁生产、统筹推进生态环境高水平保护和经济高质量发展等方面探索新路径、积累新经验，争创国家级、省级生态工业园区，绿色产业示范基地等荣誉称号，提升绿色发展竞争力。

**健全绿色发展机制。**从严实施资源要素差别化配置，建立健全企业绿色循环发展效益综合评价机制。强化绿色发展政策激励，



积极探索用能权交易路径、争取碳排放权交易试点，鼓励有条件的企业参与绿色电力交易，充分调动企业开展节能降碳改造积极性，以市场化方式引导绿色能源消费，推动清洁低碳转型。强化节能技术研发推广，加快推进可再生能源使用比例，降低化石能源比例。建立健全开发区环境和风貌长效管控机制，科学推进开发区环境综合整治。

### 第五节 优化基础设施，强化发展支撑

根据产业发展需求变化，提升公共服务设施建设水平，增强综合服务能力，为入驻企业和项目提供高质量服务，助推开发区经济产业高质量发展。

**交通设施。**强化与区域交通系统对接，在全市重大基础设施布局中统筹考虑各开发区发展需要，加快开发区交通干线、运转中心、物流节点间连接通道建设。鼓励发展绿色交通，坚持资源节约、安全便捷、低投入、低消耗，促进交通设施建设与开发区用地布局相协调，减少交通设施选址、选型、选线、建设对周边环境与景观的负面影响，有效控制交通噪声。加强智慧交通基础设施建设，收集整理枣庄全市公路、铁路、水路、航空客货运输信息，通过大数据、云计算进行预测分析，为开发区企业提供物流、人力资源等要素流动相关情况，构建物联网综合信息服务平台，稳定产业供应链，智能协调区内各类产品生产运输。

**水电设施。**综合考虑产业发展需要、工业用水重复利用率等因素，科学布局供水设施，不断提高开发区用水安全保障能力。

实施分质供水，根据实际情况推进大型用水企业专线供水。完善消防给水系统，优化室外消火栓布置。完善供电基础设施，提高供电安全保障水平。深入推进智能电网规划建设，提升智能电网覆盖率。完善抗灾保障电源及储能设施布局，前瞻性布局建设储电站、备用电源、充电桩等设施，强化新能源微电网建设，保障开发区核心区域、关键用户极端自然灾害情况下的用电需求。

**污废处理设施。**加强污水处理和再生利用设施建设，稳步推进污水处理厂出水深度处理，将再生水纳入可利用水资源进行统一调配，提高污水再生回用率。根据不同企业废气类型，科学选择催化氧化法、直接燃烧法、废气洗涤法、热力燃烧法、水吸收法、吸附催化燃烧法、低温等离子法等最佳处理方案，配套建设相关基础设施，全面调高废气处理能力。根据固体废物的来源、性质、特征、对环境的危害，综合实际需求和处理成本，选用焚化、生物降解等措施进行处理，并对处理产物进行循环利用，提高废物资源化利用率。

**网络通信设施。**加快各开发区内信息基础设施升级改造，推动高速宽带网络建设，实现开发区公共区域和办公楼宇 5G 无缝覆盖。开展 5G 网络工业应用试点，支持有 5G 工业互联网需求的企业，通过信息基础设施应用，提升管理和生产信息化智能化水平。拓展 5G、大数据、云计算等最新网络通信技术应用场景，扩大应用覆盖范围，引领企业进行自身信息化改造升级。构建开发区信息管理平台，完善开发区信息收集分析相关软硬件建设，提

高经济运行、建设用地、标准厂房、基地建设、招商引资、项目建设、安全环保、协同办公等动态管理水平，实施开发区物业、安全、节能、停车、门禁等实时监控，促进管理精细化、服务功能专业化、产业发展智能化，保障开发区有序高效运转。

**燃气与热力设施。**根据用气、用热需求总量与分布情况，合理引进或建设燃气与热力设施，科学预留新项目所需供气、供热能力。积极做好开发区燃气与热力运行安全形势进行分析，树立燃气与热力安全危机意识，建立“监管得力、企业履责、用户守法”的开发区燃气与热力管理模式。

#### **专栏 10：七大开发区基础设施重大工程**

(1) 高新技术产业开发区产业东区园区建设 (2) 枣庄经济开发区西部区域基础设施及配套实施计划 (3) 枣庄空港产业园（航空小镇）项目 (4) 山亭区产城融合示范区建设项目 (5) 台儿庄经济开发区基础设施配套工程 (6) 台儿庄经济开发区大运河·启航智能制造科创园项目（一期） (7) 滕州经济技术开发区腾飞路东延工程 (8) 滕州经济技术开发区善南路西延工程 (9) 滕州经济技术开发区郭河路西延工程 (10) 滕州经济技术开发区龙泉南路南沙河区域居民取暖及工业蒸汽项目 (11) 薛城经济开发区基础设施提升及配套工程 (12) 峯城经济开发区基础设施提升改造工程

## **第六章 保障措施**

### **第一节 加强组织领导**

全面加强党的领导，构建党工委主体责任、纪工委监督责任、党工委书记第一责任、班子成员“一岗双责”的“四责联动”机制；

持续开展主题教育，强化作风建设，锻造一支“敢打硬仗、能打胜仗”的党员干部队伍，在党的统一领导下深入推进开发区各项工作。健全工作推进机制，充分发挥枣庄市推动开发区改革创新领导小组引领作用，协调有关部门做好开发区建设发展服务，发挥各区（市）主体作用，结合开发区具体实际制定实施方案，创新工作机制，形成“上下联动、齐抓共管”的协调推进机制。发挥协会、学会等社会组织参谋作用，凝聚开发区建设强大合力。

## 第二节 优化要素配置

坚持“要素跟着项目走”，优先向大项目、好项目配置有限资源要素，实现资源要素精准化、差异化配置。协调各开发区统筹生产、生活、生态空间，统筹推进低效用地整治，最大限度挖掘存量用地潜力，支持开发区申报国家、省重点项目，争取国家、省用地指标支持，保障土地供应。开展单位能耗产出效益综合评价，以评价结果实施差别化资源要素配置、节能降耗激励和行政执法检查，引导企业开展技术改造和落后产能退出，为新上项目腾出空间。严格落实“四上四压”要求，将腾出的污染物总量指标用于支持各类重点项目。强化水资源配置与重大项目布局的衔接平衡，提高重点项目供水保障能力。加大中央预算内投资和地方政府专项债券争取力度，积极搭建政银企对接平台，引导金融机构优先支持重大项目建设。

## 第三节 抓好项目落实

严格按照产业政策、环境保护、节能降耗、安全生产导向，

实施项目联审评估，遴选一批综合得分较高的项目，列入项目准入库。强化对传统优势产业转型升级政策支持力度，重点支持企业技术改造、科技创新、节能减排、环境保护等项目，优先支持引领未来发展方向的重大创新类攻关项目。开设项目审批服务“绿色通道”，建立重大项目联审联批、领导分包、联席会议等机制，精简资料，压缩时限，提高审批效率。围绕项目进展，积极主动做好项目协调服务，全力推进项目建设。健全项目法人责任制、招标投标制、工程监理和合同管理制，进一步完善建设项目动态监管和服务制度。按照“待批项目抓前期、已批项目抓开工、在建项目抓推进、竣工项目抓投产”思路，建立健全项目前期、建设、投产梯次管理体系，确保项目建设顺利推进。

#### 第四节 严格考核评价

按照国家、省级经济开发区发展综合评价要求，引领全市开发区围绕发展规模、土地集约、科技创新、生态环保和体制改革等标准推进高质量发展，配合做好开发区综合发展水平评价工作。健全开发区统计体系，统一统计口径，重点统计开发区的开发程度、产业集聚度、开放水平、技术创新能力、创新创业环境、单位土地投资强度和产出率、带动就业能力、经济效益、环境保护、循环经济发展水平、能源利用效率、社会效益、债务风险等方面指标，推行差异化综合评价机制，重点评价增量增幅和质量效益，引导开发区走对外开放型、质量效益型、创新驱动型、绿色集约型发展道路。

## 附件 1

### 全市开发区主导产业指导目录

开发区名称 (按照《中国开发区审核公告目录 (2018 年版)》排序)	批准时间	核准面积 (公顷)	主导产业
枣庄高新技术产业开发区	2015.02	761	锂电新能源产业、智能制造产业、光电新材料产业
枣庄经济开发区	1992.12	692.35	新能源新材料、新医药、高端纺织服装
薛城经济开发区	2006.03	276.26	高端化工、食品加工、智能制造
峰城经济开发区	2006.03	365.79	纺织服装、装备制造、电子信息
台儿庄经济开发区	2006.03	396.55	新能源、新材料、高端装备制造
山亭经济开发区	2006.03	288.78	大健康食品、高端装备制造、新能源新材料
滕州经济技术开发区	1992.12	599.73	智能制造与高端装备、高端化工、新能源新材料

## 附件 2

### 规划环境影响说明

规划的实施对经济社会影响总体有利，对生态环境存在一定不利影响，大多不利影响是暂时的、可控的，通过采取严格的环境保护措施，可将影响减轻、降低到最低限度。

#### 一、规划实施有利影响

**1. 科学统筹发展布局有利于规范全市开发区秩序。**规划充分衔接国家重大发展战略和山东省“一群两心三圈”区域发展布局，创新提出打造京沪廊道智能制造高地、黄淮地区科创孵化基地、鲁南经济圈先进制造业核心增长极，面向全市七大开发区，构建与经济规模相匹配、与国土开发空间相适应、与资源环境相协调的“纵轴引领，横轴隆起”空间布局，为各开发区提出了可行的发展方向，有利于产业发展规划和空间布局规划有机统一，推动优势互补、合理分工、错位发展。

**2. 坚定不移推进新旧动能转换有利于塑造开发区优良产业生态。**规划提出统筹要素配置，推进六大新兴产业高质量发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，实现各开发区“融合化、协同化、特色化、差异化”发展，有利于引导开发区节能环保产业发展，推动产业链从中低端走向中高端，推进产业发展与生态保护相协调。

**3. 建设绿色低碳开发区有利于实现可持续发展。**锚定“双碳”目标，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，优化

循环经济运行模式，完善开发区内部“小循环”、开发区与外部“大循环”，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，有利于引导开发区集约高效利用各种资源，提升能源利用效率和清洁生产水平，减少温室气体、污染物排放，加强大宗固废综合利用，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

**4.推进基础设施改造提升有利于开发区强化事故防控。**规划提出提升公共服务设施建设水平，增强综合服务能力，助推开发区经济产业高质量发展，持续完善综合防灾应急体系、加强开发区安全生产管理，有利于引导开发区增强综合服务能力，为入驻企业和项目提供高质量服务，确保安全稳定运行，助推开发区经济产业高质量发展。

## **二、规划实施不利影响**

**1.产业发展对环境造成一定压力。**当前，我市开发区产业层次不高，大多处在价值链中低端，产业集聚度低，粗放式发展模式还未得到彻底转变，部分行业资源利用效率较低，在发展方式转变和产业结构调整中，排放问题会对生态环境造成一定程度不利影响。

**2.重点项目建设会对环境产生不利影响。**开发区环境综合整治工程会对生态系统产生一定影响，部分项目在实施过程中会产生“三废”及噪声污染，施工过程中工程开挖和弃土弃渣等将对原地貌进行扰动和破坏、对环境产生一定影响。



**3.减缓不利影响的主要措施。**高度重视开发区建设发展过程中对环境产生的不利影响，依法加强项目建设环境影响防治工作，强化生态环境保护措施：

**(1) 切实落实开发区空间发展布局。**严格落实“纵轴引领，横轴隆起”空间发展布局，优化全市重大生产力布局，推动开发区在体现中央和省市总体要求的基础上，突出本地区发展特色和发展方向，科学开发和集约利用生态资源，加强生态环境保护。

**(2) 坚持用制度保护生态环境。**坚持“防治结合、预防为主”，落实严格的环境保护标准，推行生态环境导向的开发模式和“环境顾问”“无废园区”模式。根据生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单环境管控要求，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发效率等方面提出优布局、调结构、控规模、保功能等调控策略及导向性的环境治理要求，落实污染治理设施与主体设施同时设计、同时施工、同时投产的“三同时”制度，科学实施新项目建设和原有项目升级改造。制定区域、行业环境准入限制或禁止条件，管控资源开发强度和规模，促进资源合理开发与可持续利用。

**(3) 加强项目实施监测管理。**运用大数据进行监管，强化环评相关数据采集和关联集成，制定环评监管预警指标体系，增强面向监管的数据可用性，实现监管信息智能推送、监管业务智能触发，实施智能、精准、高效的环评事中事后监管。发挥环境影响后评价监管作用，对依法应当开展环境影响后评价的建设项目

目，开展污染防治、生态保护和风险防范措施的有效性跟踪监测和验证评价，并提出补救方案或者改进措施。

### **三、综合结论**

规划完整、准确、全面贯彻新发展理念，各开发区功能定位合理，总体发展空间布局科学，产业重点领域符合国家发展方向，重点建设项目满足高质量发展的要求，推进开发区绿色低碳循环发展的路径具有可操作性，规划实施在环境保护方面是可行的。



政府信息公开选项：主动公开

枣庄市发展和改革委员会办公室

2021年11月19日印发