

关于枣庄市 2025 年国民经济和社会发展计划 执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 1 月 19 日在枣庄市第十七届

人民代表大会第六次会议上
枣庄市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年计划草案，提请市十七届人大六次会议审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展计划执行情况

2025 年，在市委、市政府坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推动党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示精神落地生根，锚定“强工兴产、转型突围”目标，全面落实“重点工作集中攻坚年”决策部署，全力以赴稳增长、促发展、惠民生、防风险，全市经济运行承压而上、稳健向好，高质量发展扎实推进，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，市十七届人大五次会议审议批准的国民经济和社会发展计划执行情况较好，现代化强市建设迈出坚实步伐。

（一）经济运行稳健向好，综合实力持续提升。1-11 月，

16 项主要经济指标有 14 项增速（或占比）居全省前 10 位，8 项居前 3 位，固定资产投资、规上服务业营收等 5 项指标居全省第 1 位，地区生产总值增速连续 15 个季度高于全省平均。全年一般公共预算收入实现 200.2 亿元、增长 4.5%，增速居全省第 1 位，其中税收收入实现 122.1 亿元、增长 4.1%。预计全年地区生产总值增长 5.7% 左右，规上工业增加值增长 7.5% 左右，固定资产投资增长 1.9% 左右，社会消费品零售总额增长 5.7% 左右，进出口总额增长 16% 左右，规上服务业营收增长 10% 左右；居民人均可支配收入与经济增长同步，常住人口城镇化率 63.3%，居民消费价格下降 1%，城镇新增就业 3.42 万余人；全面完成省下达的年度节能减排降碳和环境质量改善约束性目标，其中能耗强度完成省激励性目标。

（二）工业基础日益巩固，发展后劲不断增强。一是产业提档升级。健全完善产业链“链长制”运行工作机制，开展供需对接等融链固链活动，加快提升产业体系能级和韧性，高端数控机床智能制造产业入选省战略性新兴产业集群，智能制造、器械装备产业入选省“头雁领航”支柱型雁阵集群，成功争创全省算力枢纽、是唯一获批的地级市，低空经济行业创建国家数据要素综合试验区建设专项试点。举办 2025 年新能源电池产业发展大会，新能源产业链企业达 280 家，动力电池产能达 37.5GWh，预计全产业链营收突破 500 亿元，“中国新能源电池名城”获中国轻工业联合会和中国电池工业协会认定。落地施行

企业技术改造促进条例，预计全年工业技改投资增长 15%，数字经济核心产业增加值占比达到 3%，鲁南高科技化工园区入选省级“万兆+人工智能（AI）”园区试点。二是企业对标登高。纵深推进工业企业“8010”对标登高行动，预计全年营收达到 10 亿元以上企业 55 家。完善“准四上”企业培育库，服务潜力企业及时升规纳统，1-11 月新增“四上”企业 699 家、总数达到 5582 家，其中新增规上工业企业 93 家、总数达到 1330 家。加大成长型企业培育力度，新增国家级专精特新“小巨人”企业 7 家，省专精特新中小企业 258 家。三是园区扩容提质。有序推进开发区审核目录修订工作，确定 13 个主导产业纳入公告目录，申报优化调整后面积 1.22 万公顷、增长 177%。扎实推进“企业满园”三年攻坚突破行动，制定工业标准厂房建设奖补办法，1-11 月全市新建标准厂房 116.55 万平方米，处置闲置土地 5137 亩、批而未供土地 6141 亩，盘活低效用地 2995 亩，以“标准地”方式供应工业用地 4801 亩，预计全年开发区功能区规上工业企业数量、总产值分别增长 14.5%、5%。

（三）内外需求协同发力，市场潜能充分释放。一是项目建设加力提速。统筹活动招商、展会招商等多种招商方式，开发“AI 枣庄·智慧招商地图”，推动产业布局、地块楼宇、要素保障等信息与项目精准匹配，新开工亿元以上项目 406 个。谋划实施省市重点项目 266 个，实现金融机构和重点项目银企对接全覆盖，8 个项目获得省级能评批复，争取省土地“点供”指标

1940 亩、保障耕地占补平衡指标 3829 亩，联泓一体化、潍焦苯酐及增塑剂、三维汉界类人形机器人制造等 200 个项目建成投产，中创新航先进电池及集成系统山东基地、欣旺达二期、鲁化微反应高效合成精细化学品开工建设，济枣高铁、枣庄山亭抽水蓄能电站、八一热电联产机组加快推进，枣庄机场完成建设任务，预计全年省市重点项目完成投资 800 亿元左右、是年度投资计划的 1.2 倍。“四个重大”专班作用有效发挥，政策性资金争取再创历史新高，争取中央资源枯竭城市财力性转移支付资金 5.43 亿元、中央和省预算内投资 13.4 亿元、国家超长期特别国债及配套资金 13.5 亿元、新型政策性金融工具资金 19.4 亿元，发行地方政府专项债券 123.45 亿元。二是消费规模持续扩大。扎实开展提振消费专项行动，举办汽车嘉年华、辣子鸡美食文化消费季等促消费活动 80 余场，全年受理消费品以旧换新补贴申请 58.76 万份、兑付补贴 7.26 亿元，预计全市社会消费品零售总额突破 1400 亿元。滕州、台儿庄分别入选全国农村电商、县域商业“领跑县”。中安旧机动车交易市场跃居全国二手车交易市场百强榜第 3 位，我市获批全国二手商品流通试点城市。稳步推进“好房子”建设，6 个项目入选省级高品质住宅项目试点。加快“全景枣庄”建设，推进冠世榴园、红荷湿地等景区焕新，莲青山获批 4A 级景区，铁道游击队红色文化体验基地建成运营，举办星耀枣庄群星演唱会等演艺活动 50 场次。预计全年接待游客 2876.49 万人次、实现旅游总收入 267.45 亿元，

分别增长 10.55%、11.34%。三是对外贸易逐步企稳。积极应对美加征关税等不利形势，组织 260 余家（次）企业参加广交会、华交会等重点展会 100 余场，外贸进口、出口总额均实现较高增速。深化药食同源商品进口通关便利化改革，枣庄跨境电商孵化园开园运营，1-11 月跨境电商出口 159.5 亿元、增长 53.7%，嘉誉公用型保税仓库启动运营，新增备案境外投资企业 7 家，预计全年对外投资增长 106.4%，实际使用外资增速居全省前列。

（四）绿色低碳转型提速，发展方式优化升级。一是创新引领作用增强。出台加快推进科技创新和产业创新深度融合若干措施，枣庄科技大市场揭牌运营，争取省级科技项目 48 项，威智医药项目获得省科学技术进步二等奖，北理工鲁南研究院牵头承担的“基于超分子弹性体的减振降噪关键技术与应用”项目获得省技术发明一等奖，新增泰山产业创新领军人才 7 名，完成技术合同成交额 9.7 亿元。预计全年高新技术产业产值占比达到 55%，全社会研发投入 45.88 亿元、增长 15.4%。二是节能降碳深入实施。开展“节能问诊+诊断”服务企业节能降耗，预计全年万元 GDP 能耗同比下降 2%左右、较“十三五”末下降 20%左右，前三季度非化石能源消费占比 14.4%、较上年同期提高 2.6 个百分点。持续提升绿色能源生产消费比重，华电枣庄银山二期、中星九州储能等项目并网，欣旺达“源网荷储云”一体化项目开工建设，全市首家市级虚拟电厂投运，山亭、峄城、台儿庄纳入省“千乡万村驭风行动”试点、获批风电规模 29.69 万千瓦。

瓦，新能源发电装机达到 460.2 万千瓦、占全市装机总规模的比重达到 47%。三是生态环境不断改善。有序推进中央生态环保督察信访件办理、省大运河保护专项督查问题整改，空气质量综合指数改善 9.2%，空气质量优良天数增加 25 天、重污染天数减少 4 天，9 个国省控河流断面水体优良比例 100%，完成植树造林 4500 亩、湿地修复 1030 亩，建设提升生态廊道 120.6 公里，绿色矿山建成率 94.36%。深化排污权有偿使用，推动交易颗粒物 108 吨、挥发性有机物 114 吨；推进工业园区规划环评和项目联动，19 个产业园区全面推行打捆审批。

（五）改革攻坚持续深化，内生动力有效激发。一是营商环境不断优化。提升政务服务效能，实行“零增地”“函证并行”等工程建设项目审批模式，政务服务事项可全程网办率达 90% 以上，公共资源交易平台交易项目 23199 个、增长 56.26%。开展工程建设招标投标领域突出问题专项治理，推广多点分散评标和代理机构在线服务，以银行保函替代现金缴纳涉企保证金，保函替代率达 86%、为投标企业纾解资金 1.23 亿元。深化“枣解决·枣满意”平台诉求扎口办理，受理诉求 181.87 万件，问题解决率、办理满意率达到 98.73%、98.89%。在全国率先系统打造“无押金城市”，薛城经济开发区、山亭区豆香小镇、市中区吉品街获评省信用管理典型园区、街区（商圈）。落实公平竞争制度规则，开展规范涉企执法专项行动，建立涉企执法检查“一张网”，入企扫码率 100%，办理“不罚、轻罚”案件 5493 起，为

企业降低经营成本 1253 万元。二是市场主体活力增强。推动城投公司转型发展，强化国企核心主业管控，构建落实新型经营责任制，国金投资集团获 AAA 级主体信用评级，新增 AA 和 AA+ 信用评级企业 16 家，完成城投 7% 以上高息债务置换。制定促进民营经济高质量发展若干措施，召开民营经济高质量发展推进会、民营企业座谈会，开展服务民营企业专项行动，做好 100 家帮包企业服务工作，11 家企业或企业家获省民营经济高质量发展突出贡献奖。三是区域发展全面加力。全面落实黄河重大国家战略，积极融入淮河生态经济带、苏皖鲁豫省际交界地区、鲁南经济圈等区域发展战略，获批 2024 年度资源枯竭城市转型绩效评价优秀档次。推动强县产业帮扶弱县工作，签订青岛枣庄两市政府结对合作框架协议，承接青岛有关区（市）产业转移、开展协作招商，山亭、峄城、台儿庄共签约项目 37 个，31 个已开工建设或投入运营。滕州市获批国家潜力地区城镇化水平提升试点，5 个薄弱镇内生动力明显增强。

（六）城乡发展深入协同，民生保障扎实有力。出台高质量推进城市建设实施意见。长白山路南延、聂庄互通立交等道路工程通车，8 个国省道修复养护工程完工，新建改造燃气管道 28.34 公里、供热管道 16 公里，新增集中供热面积 235.6 万平方米，建设提升公园游园 103 处。推进国家可持续发展议程创新示范区建设，深入实施“双十百千”工程，三级乡村振兴片区实现涉农镇街全覆盖，建设“吨半粮”田 15 万亩，粮食产量 189.3

万吨，峄城区获批创建国家现代农业产业园。扎实办好 20 项重点民生实事，民生支出占比达到 81.4%。深入实施“榴枣归乡”工程，落实就业优先政策，提升高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员等重点群体就业服务水平，开展招聘活动 166 场次，发放创业担保贷款 14.06 亿元，城镇新增就业 3.42 万余人。实施“全民参保·福暖万家”工程，完善参保扩面社税共建模式，医疗、养老、工伤、失业保险参保人数分别达到 367.28 万、275 万、50.41 万、47.03 万人，职工、居民医保住院费用报销比例稳定在 80%、70% 左右。推进各学段教育协调发展，新建改扩建幼儿园 8 所、新增学位 1700 个，完成乡村小规模学校布局优化调整 35 所、“平躺睡”改善学校 120 所，新增普通高中学位 3700 个。山亭区、台儿庄区获评全国义务教育优质均衡发展县，枣庄应用技术职业学院正式招生办学，枣庄职业学院团队获得世界职业院校技能大赛总决赛亚军。深化紧密型县域医共体建设，国家区域医疗中心、市立医院病房改造提升、枣庄市人民医院等项目加快推进，新增县域医疗服务次中心 6 个、国家级或省级重点专科（学科）4 个、名中医传承工作室（站）15 个，建成“两院一体”医养结合机构 4 家，建成样板村卫生室 117 家。强化“一老一小”服务，新增护理型床位 1150 张、爱心食堂 30 处，为 9 类困难群众发放救助资金 10.4 亿元，每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.64 个。增强住房保障，改造完成老旧小区 34 个，开工城中村改造安置住房 12940 套，发放住房租赁补

贴 2070 户。繁荣文化体育事业，中兴民族文化遗产公园加快建设，新增市级非遗项目 36 项，举办十一届市运会和十五届全民健身运动会，承办女超联赛等大型赛事 20 余场，在十五届全运会中斩获 6 金 1 银 3 铜的优异成绩。统筹加强煤电油气运保障，积极应对秋收季连续阴雨天气、确保粮食收储安全，抓好重要民生商品保供稳价工作。持续深化安全生产治本攻坚，抓好危化品、烟花爆竹、非煤矿山、工贸等重点领域隐患排查整治，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”。开展领导干部“大接访”活动，聚力包案攻坚，推动信访问题清仓减存。常态化开展扫黑除恶斗争和系列打击整治活动，深化校园周边交通拥堵、未成年人违法犯罪综合治理，刑事、治安案件分别下降 14.91%、23.67%。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于省委、市委坚强领导、统筹推进，是各级人大及其常委会依法监督、大力支持的结果，是各级各部门狠抓落实、奋勇争先的结果，是全市人民团结一心、攻坚克难的结果。同时，也要清醒地看到，今年经济社会发展面临的宏观环境依然复杂严峻，对照“强工兴产，转型发展”战略要求和经济社会发展目标，稳定经济运行、提升发展质效仍面临一些老问题、新挑战，部分领域短板需加快补齐。从外部环境看，百年变局加速演进，国际社会变乱交织，中美博弈

进入新阶段，经济泛政治化、贸易保护主义滋长蔓延，外贸面临的困难有增无减。从稳定运行看，有效需求不足，主要工业产品价格长期低位徘徊，部分企业产销不畅、利润缩减、产能利用不足，就业增收预期偏弱制约消费潜能释放，房地产市场仍未企稳，稳增长压力持续加大。从提升质效看，科技创新与产业创新融合水平不高，产业结构偏重现状短期内很难改变，新兴未来产业培育亟需加力，绿色低碳转型任务艰巨。从社会民生看，教育、医疗、养老、托育等民生保障任务繁重，地方债务、金融运行、安全生产、社会稳定等领域仍面临不少风险隐患。针对上述问题和不足，我们将采取积极措施，认真加以解决。

二、2026年经济社会发展总体思路和主要目标

2026年是“十五五”开局之年，也是建设资源型城市绿色低碳转型发展引领市的关键一年，做好经济社会发展工作至关重要，要准确把握发展的积极因素和有利条件。一是中央坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，增强政策取向一致性，加大逆周期跨周期调节力度，宏观政策更加积极有为。二是全市经济增长预计连续四年好于全国、好于全省，经济社会发展良好成效和“强工兴产、转型发展”战略将进一步激发全市上下稳增长、促发展、惠民生的信心决心。三是全市统筹推进产业能级和城市品质双提升，加快培育壮大四大支柱产业、三大新兴产业、两大基础产业，现代化产业体系打

造和宜居宜业宜游现代化品质城市建设相辅相成、相得益彰。四是重点项目支撑有力，谋划实施省市区三级重点项目 700 个，枣庄山亭抽水蓄能电站、欣旺达二期、中创新航先进电池及集成系统山东基地、鲁化微反应高效合成精细化学品等重大项目加快推进，增长后劲不断增强。五是正气充盈、干事创业氛围愈加浓厚，市委建立激励干部担当作为专项工作机制，拿出更实举措激发干部队伍活力，引导广大干部积极投身“强工兴产、转型发展”主战场，全面掀起干事创业、奋勇争先的新热潮。总体看，今年的积极因素多于不利条件，全市经济社会发展仍将继续保持承压而上、稳健向好态势。

做好 2026 年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，积极融入全省绿色低碳高质量发展先行区建设，锚定“资源型城市绿色低碳转型发展引领市”总体发展定位，大力实施“强工兴产、转型发展”战略，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以“服务企业年”为抓手，以增进民生福祉为根本目的，加快构建现代化产业体系，建设宜居宜业宜游现代化品质城市，增强经济社会发展活力，巩固稳健向好运行态势，推动发展提速、总量进位，确保实现“十五五”良好开局，奋力谱写现代化强市建设新篇章。

综合研判各方面情况和因素，2026年全市经济社会发展主要预期目标安排如下：地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长3%左右，规上工业增加值增长7%左右，固定资产投资增速高于全省，社会消费品零售总额稳定增长，进出口总额、实际使用外资稳量提质，居民人均可支配收入与经济增长同步，常住人口城镇化率63.9%，城镇新增就业2.8万人以上，粮食产量190万吨，居民消费价格指数保持合理水平，全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

三、2026年经济社会发展主要任务和工作重点

——聚焦经济稳增长，坚持供给需求同向发力，全力稳住工业生产，积极拓展国内外市场，持续巩固经济运行稳健向好态势。

（一）巩固工业增长势头。一是抓好运行监测调节。健全全周期服务工作机制，用好稳增长“十张清单”，完善工业用电量、产品价格、企业订单等监测体系，对行业企业波动及时预警，开展预调微调，指导企业科学制定检修、排产计划，支持企业放量生产、充分释放产能。二是抓好行业稳产增产。聚焦锂电、煤焦、化工、建材等重点行业，一业一策制定稳增长方案，开展重点行业市场开拓行动，常态化开展供需对接活动，有效减少减量、全力挖掘增量，推动在建项目加快建设、尽快竣工投产，形成产值贡献。三是抓好企业扩量提质。深入开展

企业帮扶行动，一体推进“8010”企业、小升规企业、特色企业培育壮大，新增营收 10 亿元以上企业 5 家、规上工业企业 100 家、专精特新“小巨人”企业 5 家、专精特新中小企业 80 家。

（二）全力扩大有效投资。一是全面加快项目建设。进一步抓实全生命周期管理服务，用好“立承诺、抓见效”等工作机制，围绕开工、建设、纳统、竣工、投产等关键节点，加快附着物清理、土地、规划、环评等前期工作和手续办理进度，开展重点项目银企对接活动，强化能耗煤耗、环境容量等要素保障，全面加快总投资 245.9 亿元的济枣高铁、84 亿元的枣庄山亭抽水蓄能电站、55 亿元的中创新航先进电池及集成系统山东基地、30.47 亿元的欣旺达二期、50 亿元的鲁化微反应高效合成精细化学品等省市区三级重点项目建设，推动枣庄翼云机场尽快通航。**二是狠抓项目谋划储备。**围绕全市“432”现代化产业体系，强化本地重点企业服务，常态化抓好重点项目谋划，构建梯次滚动、接续有力的项目储备格局。推进济枣高铁南延工程纳规，加快推动庆枣高速、城南水库、两河岔水库、庄里水库改扩建、山亭凫城抽水蓄能电站、理想汽车动力电池 PACK、联泓瑞升 XDI、华电十里泉“上大压小” 1×66 万千瓦煤电和液化空气储能等项目前期工作。聚焦中央和省预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等资金投向，结合实际抓好项目谋划，争取更多项目列入上级政策性资金支持范围。**三是精准发力项目招引。**建立“揭榜招商”机制，

梳理完善产业链图谱，充分发挥开发区招商主阵地作用，围绕央企国企、行业龙头、独角兽、单项冠军等重点企业，充分利用“枣籍”“枣历”“枣缘”等人脉资源，统筹开展基金招商、以商招商、资本招商、展会招商、资源招商、乡情招商等多种方式招商，用好枣庄长三角产业促进中心、异地商协会等招商平台，全年落地过亿元项目 300 个以上，其中 10 亿元以上项目 30 个。

（三）加力提振市场消费。一是推动消费增量扩容。围绕节假日等关键节点，常态化开展四季促消费活动，巩固提升“中国辣子鸡之乡”影响力。聚焦汽车、家电、家装、数码产品等重点领域，加力推进消费品以旧换新，巩固大宗消费增长势头。加快二手商品流通试点城市建设，积极拓展线上线下融合业务，加快发展闲置品循环产业。实施“直播电商集聚区”建设计划，引进培育 MCN 机构、直播团队，举办直播电商大赛、供应链对接会，推动“直播+产业带”深度融合。**二是释放文体消费潜力。**深化“全景枣庄”景城融合，举办系列赛事演艺活动，推进重点商圈和景区联动、演艺赛事和消费联动，积极拓展乡村游、研学游，提升运河古风等六大精品旅游线路，优化吃住行游购娱全链条服务供给，拓展全时段、全年龄段消费场景，加快在文创开发、沉浸式体验等二次消费领域实现突破，建强枣庄特色文旅 IP 矩阵。**三是推动房地产止跌回稳。**开展线下房展促销、线上房产超市、群团购房、项目定向推介等活动，积极推行“以旧换新”购房模式，稳步推进“房票”安置，加大收购存量商品房用

作保障性住房工作力度。深化房地产融资协调机制，推动更多项目获得金融“白名单”支持，加快井字峪片区、长江路两侧区域等14个“好房子”项目建设，持续增加优质住房供给。

(四) 稳量提质外贸外资。一是大力开拓国际市场。借助国家、省重点展会平台，稳住欧美日韩等传统市场，积极参与“一带一路”建设，拓展中东、东盟、非洲、南美等新兴市场，全力抢占国际市场份额。加快跨境电商发展，建设公共海外仓，探索“本土链主+配套出货”出口新路径，培育壮大“新三样”、机床机电、婴童用品、宠物用品、石英板材等优势产业出口集群。二是发展外贸新兴业态。高标准规划申报建设保税物流中心，配套建设保税加工园区，依托枣庄内陆港，深化与山东港口集团合作，开展大宗商品进出口、跨境供应链服务等业务，打造高能级开放平台。依托锂电、高端装备、文旅等产业优势，积极推动服务贸易出口。三是提高利用外资质量。用好港澳山东周、青岛峰会等高能级平台，加大外资项目策划包装、招引储备力度，支持企业通过股权并购、增资并购等方式引进境外投资者。推进两者鞋业、北控水务等外资企业留存利润本地再投资。

——聚焦发展提质效，坚持改革创新双轮驱动，深化“双碳”战略引领，强化城市建设支撑，加快推动经济社会发展绿色低碳转型。

(五) 持续强化创新驱动。一是增强研发攻关能力。建立“需

求导向+揭榜挂帅+动态管理+场景应用”的全链条攻关机制，鼓励创新平台与高校院所、企业深化协同创新，实施省、市重点研发计划项目 100 项，新增工程研究中心等省级以上创新平台 10 家以上。深化实施“枣庄英才”集聚工程、“榴枣归乡”工程，用好柔性引才模式，引进一批重点产业“高精尖”人才，持续提升人才服务效能。二是突出企业主体地位。推进大中小企业融通创新，持续提高研发投入强度，严格落实研发费用 100% 税前加计扣除等政策，国家科技型中小企业达到 1350 家，高新技术产业产值占比达到 56%。三是提升成果转化效能。提升枣庄科技大市场运营水平，完善技术需求发布、成果匹配、交易登记、金融支持一体化服务，推进一批概念验证中心、中试熟化基地建设，打造多元化、立体式孵化体系。探索异地科技成果枣庄转化渠道。

（六）不断深化改革攻坚。一是优化营商环境。将《枣庄市优化营商环境条例》作为赋能营商环境提质增效的核心抓手，以精准举措破解市场主体急难愁盼，推动营商环境从“政策优”向“生态优”、从“能办”向“好办”、从“准入”向“公平”深度转型。完善企业帮包服务机制，全面提升为企业服务效能。深入推动“高效办成一件事”改革，加快流程再造、强化数据共享，持续提高政务服务效率和便利度。抓好招标投标领域突出问题系统整治，用好“枣惠通”政策兑现平台，推动惠企政策直达快享。规范提升“双随机、一公开”检查，坚持“轻微免罚”“重

违严惩”“过罚相当”，提升涉企执法检查工作质效。积极迎接全国社会信用体系建设示范区复评，坚持“企业有益、百姓有感”导向，深入推进“无押金城市”建设，营造诚实守信的社会环境。

二是激发经营主体活力。支持国有企业参与城市建设、培育战略性新兴产业、推动传统产业转型升级，规范国有资本经营预算管理，完善市场化业绩考核体系和差异化薪酬分配机制，优化国有企业资源配置。建立促进民营经济发展工作机制，开展民营经济发展促进条例立法，持续深化服务民营企业专项行动，搭建发改、工信、商务等部门与民营企业家常态化沟通交流平台，健全完善诉求解决机制，完善用好民营经济融资监测机制，助力民营经济加快发展。

三是加快重点领域改革。高标准完成“十五五”专项规划编制工作。全面落实地方附加税等领域改革举措，扎实推进零基预算管理，强化项目全过程绩效管控，精准高效配置财政资源。深入推进要素市场化配置改革，强化闲置存量土地和低效用地盘活利用，落实公平竞争、产权保护、市场准入等制度机制，更好服务和融入全国统一大市场。实现“两枣”平台与“爱山东”协同，提高民生热点和风险隐患动态感知能力，持续提高平台按时办结率、问题解决率，打造社会诉求办理新格局。

（七）加快绿色低碳转型。一是推进产业绿色转型。深化废旧物资循环利用体系重点城市建设，开展水泥、化工、造纸、纺织等重点行业能效提升行动，科学管理“两高”项目，“一企一

策”实施降碳改造，探索推动重点耗电企业绿电直连，加快淘汰落后低效产能。开展“技改荟 数智行”活动，创新智能化技改服务模式，鼓励和支持企业进行微技改，实施 500 万元以上工业技改项目 400 个以上。**二是推进能源绿色转型。**积极应对能耗双控向碳排放双控转变新形势，落实“双碳”战略重点工作任务，不断扩大新能源开发利用规模，新能源发电装机规模达到 470 万千瓦，持续提高非化石能源消费占比。推动煤电行业转型升级，有序推进小煤电机组关停并转，加快煤电机组改造，促进煤炭清洁高效利用。**三是推进生态绿色转型。**聚焦降碳、耗碳方向，加快推进美丽蓝天项目。实施重点行业环保绩效创 A、石英石产业集群整治、焦化水泥企业超低排放改造等专项行动，细化“全域扬尘”管控，实现重点河流断面实时监控、超标预警、排查处置全链条监管，一体推进中央、省各轮次环保督察问题整改。强化森林资源保护和自然保护地管理，加快历史遗留废弃矿山生态修复，完成植树造林 3000 亩。

（八）着力提升城市品质。**一是强化规划引领。**坚持主城区“东拓、西连、南美、北控、中优”发展思路，高标准编制发展规划，强化交通组织、业态设置、公共空间配置，不断改善居住环境、优化功能配套、强化产业支撑，推动中心城区向心聚合发展。加强滕州与主城区的功能联系，加快山亭、台儿庄全面对接融入主城区。**二是实施片区开发。**坚持产业与配套相融合、民生与商业服务相融合，最大限度挖掘空间使用价值，

制定“开发+运营+服务”一体化解决方案，积极寻求与央企、省企、头部民企合作，探索 REITs 等多元化投融资模式，深化“零碳智谷”先导示范区建设，推动实施高楼片区、“两高”片区等重点片区开发更新，加快未来产业发展促进中心、枣庄大学城商业综合体等 14 个主城区重点城建项目建设，打造宜居宜业宜游现代化品质城市。三是加快城市更新。抓好回迁安置专项整治，完成棚改回迁安置住房 1.7 万套，稳妥推进城中村改造。实施城市路网畅通工程，扎实推进黄河路东延等 10 条城市道路建设，新建改造燃气管网 50 公里、供热管网 20 公里，新增城市集中供热面积 150 万平方米。开展道路桥梁等市政基础设施维护整修，着力解决老旧小区停车难、背街小巷易涝点等问题。

（九）推动区域协调发展。一是落实区域发展战略。深度融入黄河重大国家战略，深化苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展，高质量共建淮河生态经济带，全面落实鲁西崛起行动，积极融入鲁南经济圈一体化发展，加强产业协同、交通互联、民生共享等多领域交流合作，积极打造北方地区对接长三角发展桥头堡。高质量做好对口支援和枣丰协作工作。二是壮大县域镇域经济。落实强县进位弱县赶超、强县产业帮扶弱县任务，积极承接青岛有关区（市）产业转移，实施新一轮薄弱镇帮扶项目，推动镇域“创先、进位、消薄”齐头并进，加快县域镇域经济高质量发展。三是推动以人为本的新型城镇化。适应“两个转向”新要求，实施好新一轮农业转移人口市民化行

动、小城镇创新提升行动，加快省城乡融合发展试验区建设，构建生产要素有序流动、基本公共服务协同均等的城乡融合协同发展新局面。

——聚焦产业扩能级，坚持培壮育新协同并进，激发服务业发展新动能，夯实农业基础地位，加快构建以先进制造业为骨干的“432”现代化产业体系。

（十）大力发展战略支柱产业。一是主攻新能源产业。坚持新能源产业首位度，充分发挥欣旺达、中创新航等头部企业引领作用，逐步提升正极材料、负极材料、电解液、隔膜等电池材料研发生产能力，加快欣旺达超级快充电池等项目建设，及时抢占固态电池、钠离子电池、氢燃料电池、钙钛矿太阳能电池、长时储能电池等行业新赛道，积极拓展消费电池等新能源电池应用场景。推动海博思创台儿庄风电、明源新能源电化学储能、绿能兄弟新型共享储能电站等新能源发电和储能项目建设，加快完善“锂氢风光储”多能融合互补产业格局，持续提升新能源产业制造基地竞争力。二是做强化工新材料产业。依托四个化工园区，聚焦鲁南化工、联泓新科、潍焦薛能、泰和科技等链主企业，进一步延伸做优氨基、醇基、水处理剂等产业链，加快鲁化聚甲醛、联泓特种异氰酸酯和精细化学品、嘉益新材料、凯瑞化学高端精细化学品、泰和产业链扩展、润泰氨基模复合材料等项目建设，推动化工产业向高端、精细、特色、终端方向升级。依托光电信息、无机功能、先进纺织、先进有机等新

材料产业基地，布局半导体关键材料、电子信息封装材料、减震降噪材料、高温域宽阻尼材料等方向，加快国联未来数字新材料、中建材高信噪比超隔光光纤玻璃、启华新型绿色轻质墙体材料、兴运源纳米碳酸钙、港利钙基纳米新材料等项目建设，推动新材料产业向高性能多功能化、极端环境适应性、进口替代方向延伸。**三是壮大高端装备产业。**加强与德国、西班牙等国外头部企业和海天精工、济南二机床等国内龙头企业合作，支持威达精工、清峦福兴等企业扩规升级，加快滕州未来产业装备智能制造、东煐半导体刻蚀腔室氧化钇涂层、有荣科技高端五面体龙门加工中心、亿尔特高端数控机床、华瑞高端制冷设备等项目建设，培育壮大高端数控机床、精密部件、器械装备等细分产业，塑强高端装备制造名片。**四是提升现代轻工产业。**加快恒宇纸业特种食品包装纸、特耐王绿色重型包装等项目建设，积极发展特种纸、功能型纸板、纸基新材料等高端产品，推动向低定量、低消耗、低白度转变，向高强度、功能化、环保型方向提升。加快凯奥尼服装生产线改扩建、青纺联纺纱成套设备智能化改造等项目建设，构建以高端纺织为基础、新型面料为支撑、智能服装制造为特色的现代纺织服装产业体系。加快东粮生物面粉深加工、尼晨食品复合调味料等项目建设，推动石榴、豆制品、辣子鸡、马铃薯等产业提质升级，培育壮大生鲜食品、休闲食品、保健食品、功能饮料等绿色食品产业。

（十一）布局培育新兴产业。一是大力发展低空经济。编

制低空经济产业发展规划，坚持适度超前、场景牵引、安全有序，加快构建低空制造、低空设施、低空服务全产业链条，建设具有区域影响力的低空经济产业集聚区。加快低空经济动力谷二期项目建设，细致梳理低空经济产业图谱，设立和增加低空经济产业基金，围绕无人机整机制造、动力系统和核心零部件生产等关键环节和创新研发、教育培训、科普体验、试飞检测等重点应用，开展全产业链招商。推进滕州滨湖通用机场、台儿庄通用机场前期工作，布局一批通用航空起降点，在重点园区景区、快递转运中心等地点布局建设智能机巢、机柜、起降场，打造地面基础设施骨干网络，建设低空飞行服务体系，逐步完善低空基础设施。积极开发“低空+”应用场景，扩大低空物流覆盖面，开展无人机电力巡检和设备检修，依托台儿庄古城、微山湖红荷湿地等开发热气球、动力伞等飞行体验点，探索空中游览、低空研学等衍生服务。

二是壮大生物制造产业。坚定生物医药、生物材料、生物食品、生物农业等主攻方向，围绕关键技术领域谋划招引重大产业项目，推动现有医药、化工、食品加工企业向生物制造领域拓展，逐步搭建完善生物制造产业链条，打造生物医药、生物基材料等生物制造产业基地。

三是实施“人工智能+”行动。加强存力体系建设，扩大千兆网络覆盖范围，探索绿电直供模式，加快推进鲁南智算中心、鲁南超算中心等项目建设，新增智能算力 1000P 以上，打造鲁南绿色算力高地。启动建设枣庄城市可信数据空间，落地公共数据

授权运营场景 2 个以上、打造省级高质量数据集 10 个、开发特色数据产品与服务 10 个，探索数据资源价值变现路径。加快追觅机器人、广数刮研机器人及焊接机器人、金工码垛机器人、云台微电子器件制造等项目建设，推动同华电子晶圆制造、半导体 SMD 功率器件封装等项目投产达效，促进电子信息制造产业膨胀扩规。推进人工智能与制造业深度融合，探索“AI+政务+城市治理”新模式，推动政务智能体典型应用项目，加快“人工智能+”融合应用。

（十二）发展优质高效服务业。一是推进生产性服务业升级。探索建设生产性服务业公共服务平台，积极引育研发设计、法律会计等专业服务机构，发展工业互联网、供应链管理、科技服务、检验检测、技术推广等业态，支持龙头企业分离发展研发设计、商务服务等业务，加大金融大厦、双子星招商推介力度，加快京东智慧物流港、鲁南国际干杂海货智慧物流港、滕州铁路物流基地、枣庄汽车综合国际贸易服务中心等项目建设，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。创新提升政策要素适配度，推动煤炭、铁矿石、石灰石、钢材、有色金属等大宗商品交易线上集聚发展。**二是促进生活性服务业扩容。**积极发展首发经济、银发经济，聚焦教育培训、医养健康、家政服务、养老托育等重点领域，加快万阅广场、亲和源康养中心、台儿庄庆余里、莲青山景区提升等项目建设，加速培育短剧、动漫、电商、电竞等大视听产业，持续增加优质产品和服务供给。

务供给，加快一刻钟便民生活圈建设，促进国货“潮品”消费，推动老字号、家政等服务进社区，发展社区商业“线上预约+线下体验”服务模式，促进生活性服务业向高品质、便利化发展。

三是加紧培强现代服务业。构建完善现代服务业运行工作推进机制，明确各产业、子产业主管部门或牵头部门，强化细分行业运行监测。完善企业梯次培育机制，加大龙头企业和重大项目招引力度，抓好重点支撑企业协调服务，指导拟升规企业尽快纳统。积极争取用好省级服务业发展引导资金。

（十三）加快壮大现代农业。一是增强稳产保供能力。落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，创建“吨半粮”产能区 30 万亩，新建提升高标准农田 10 万亩，粮食种植面积、产量达到 426 万亩、190 万吨。积极培育黑盖猪、孙枝鸡等畜禽地方遗传资源新品种，主要农作物良种覆盖率 99% 以上，设施蔬菜播种面积 40 万亩以上，肉蛋奶、水产品产量 30 万、7 万吨以上。二是大力发展特色农业。加快国家现代农业产业园建设，推广石榴、马铃薯、火樱桃等特色农产品种植，大力发展农产品初加工、精深加工及综合利用，种植石榴 30 万株，石榴产业链产值突破 60 亿元。完善“枣味榴传”区域公用品牌管理体系，新增授权使用企业产品 20 个，培育智慧农业应用基地 10 家。三是提档升级和美乡村。梯次推进乡村振兴片区建设，探索建成片区可持续发展模式，创建省级乡村振兴片区 5 个以上，实现市级以上片区涉农镇街全覆盖。持续改善农村人居环境，提升农村基础

设施，新改建农村公路 80 公里。建立健全常态化防止返贫致贫监测和帮扶机制，推广实施以工代赈项目，发展庭院经济、民宿经济、手工作坊等小微产业，多渠道增加农民收入。

——聚焦民生增福祉，坚持保障供给有序扩容，扎实办好民生实事，积极应对各种风险挑战，让人民群众更好共享经济社会发展成果。

（十四）完善社会保障体系。落实加力稳就业政策和“创业齐鲁”“榴枣归乡”重点任务，转动开展“百日千万专项招聘”等就业服务，推进“社区微业”行动，打造“班墨工匠”劳务品牌，规范城乡公益岗位管理，促进群众就近务工就业。办好“榴枣功成·众创共赢”创业大赛，推广“赛、展、招、服”协同模式，发放“创业贷”“枣岗贷”“榴枣贷”等专项贷款 20 亿元以上，城镇新增就业 2.8 万人以上。深化企业职工基本养老保险全国统筹和失业保险、工伤保险省级统筹，完善保险待遇市级统发模式，加快集采扩面提质，完善长期护理保险政策体系，持续推进居民社会保险参保扩面，基本养老、基本医疗保险参保率稳定在 93% 和 96%，按时足额发放各项社保待遇。健全社会救助统筹协调机制，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，全市低收入人口覆盖率不低于 2.2%。

（十五）优化公共服务供给。深化全国中小学科学教育实验区建设，建成启用枣庄市第三实验学校、枣庄高新实验学校，新增普通公办高中学位 650 个以上，力争普通高中招生计划提

高到 71%，推动义务教育优质均衡发展，加强“校园餐”专项整治。推动枣庄学院产教融合发展，深化“校聘企用”共引共用模式，新增硕士点 14 个，支持枣庄职业学院、枣庄科技职业学院创建“双高计划”高职学校，加快枣庄职业学院二期工程建设和职业本科创建。深化村卫生室三年提升行动，累计建成样板村卫生室 300 家，乡村医师执业（助理）医师比例达到 60%。加快国家区域医疗中心建设，启用新城西院区，引进知名中医药专家 15 名，新增省级重点专（学）科 3 个，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在 92% 以上。加快推进“两院一体”融合发展，新建改扩建“两院一体”医养结合机构 5 家以上，培养医养结合从业人员 1000 人次以上，规范开展中医药、康复、安宁疗护服务的机构占比达到 60% 以上。加快镇街区域养老服务中心建设，发展嵌入式社区、村（社区）养老服务设施，培育居家社区养老服务机构，新增护理型床位和认知障碍照护床位 800 张。加快市区两级托育综合服务中心建设，千人口托位数稳定在 4.6 个以上。实施岗上遗址保护、台儿庄大战旧址整体保护工程，做好公共文化场馆免费开放工作。

（十六）积极防范各类风险。落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”，严守耕地保护红线和粮食安全底线。煤炭产量稳定在 1000 万吨左右，保供期间煤炭常态储备 110 万吨、电煤储备 20 天耗煤量以上。抓好地方中小金融机构、政府债务、房地产等重点领域

风险防控和化解工作，坚持政府债、隐性债、城投债“三债统管”，压实还本付息责任，争取省化债基金支持，推动国企举债融资提级管理，兜牢“三保”底线。深化安全生产治本攻坚三年提升行动，推进危化品、食品药品、有限空间、城镇燃气、矿山、消防、道路交通等重点行业领域隐患排查整治，强化源头管控，加强防灾救灾和应急处置能力建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化矛盾纠纷预防化解，继续实施“大接访”活动，加快信访积案化解。持续加强未成年人违法犯罪治理，加大侵财犯罪、跨境赌博等打击防控力度，建设更高水平平安枣庄。加强国防动员和后备力量建设。

各位代表，做好 2026 年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示精神，在市委坚强领导下，自觉接受市人大及其常委会监督指导，认真听取市人大代表、政协委员的意见建议，大力实施“强工兴产、转型发展”战略，强化“枣庄发展我有责”的主人翁意识和“一切工作往前赶”的实干理念，坚定信心、乘势而上，担当尽责、奋勇争先，努力开创资源型城市绿色低碳转型发展引领市建设新局面！

附件：枣庄市 2026 年国民经济和社会发展计划主要指标

附件

枣庄市 2026 年国民经济和社会发展计划 主要指标

指标名称	单位	2024 年 实 际	2025 年		2026 年计划	
			数量	增长(%)	数量	增长(%)
一、地区生产总值	亿元	6	2500 左右	5.7 左右	—	5.5 左右
二、农业生产						
粮食产量	万吨	189.3	189.3		190	
肉类产量	万吨	19.5	20.3	4	21.1	4
水产品产量	万吨	7.5	7.8	3.5	8.1	3.5
造林面积	万亩	0.69	0.45		0.3	
三、工业生产						
规模以上工业增加值增速	%	7.5	7.5 左右		7 左右	
“十强”产业增加值增速	%	2.8	7 左右		7 左右	
四、投资						
固定资产投资增速	%	5.7	1.9 左右		高于全省	
民间投资占比	%	56.8	58 左右		59 左右	
工业技改投资	%	10.5	15		7	
五、消费						
社会消费品零售总额增速	%	6.1	5.7 左右		稳步增长	
六、服务业						
服务业增加值占 GDP 比重	%	52.8	53 左右		53 左右	
规上服务业营业收入增速	%	9	10 左右		8 以上	

指标名称	单位	2024 年 实 际	2025 年		2026 年计划	
			数量	增长(%)	数量	增长(%)
七、自主创新						
高新技术产业产值占比	%	50.84	55		56	
八、财政物价						
一般公共预算收入	亿元	191.58	200.2	4.5	206	3 左右
税收收入	亿元	117.34	122.1	4.1	125.8	3 左右
居民消费价格指数	%	100.2	99		保持合理水平	
九、外经外贸						
进出口总额	亿元	351.7	410 左右	16 左右	稳量提质	
实际使用外资	万美元	24686	25400 左右	3 左右	稳量提质	
十、城乡发展						
常住人口城镇化率	%	62.83	63.3		63.9	
居民人均可支配收入增速	%	5.9	与经济增长同步	与经济增长同步		
十一、民生福祉						
普通高中招生	人	36695	37184	1.33	38000	1.1
普通中等职业学校招生	人	23129	19889	-13.99	21574	-4.49
卫生机构床位数	张	29483	30400	3.11	31200	2.63
城镇新增就业人员	万人	3.51	3.42		2.8 万以上	
参加居民养老保险人数	万人	189.02	184.2	-2.55	179.38	-2.62
参加城乡居民医疗保险人数	万人	294.25	290.72	-1.2	285	-1.97
十二、防震人防						
年末地震监测台项数	项/台	73/58	73/58		74/58	
新增人防工程	万平方米	10.48	8		8	

指标名称	单位	2024年 实 际	2025年		2026年计划	
			数量	增长(%)	数量	增长(%)
十三、绿色生态		基本完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。	全面完成省下达的年度节能减排降碳和环境质量改善约束性目标。		全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。	

