

# 关于枣庄市 2024 年国民经济和社会发展计划 执行情况与 2025 年计划草案的报告

——2025 年 1 月 7 日在枣庄市第十七届  
人民代表大会第五次会议上  
枣庄市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年计划草案，提请市十七届人大五次会议审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，面对深刻复杂变化的宏观形势和经济下行压力，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和视察枣庄重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，全力以赴稳增长、促改革、惠民生，经济运行承压而上、逆势而进，高质量发展加力提速，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，市十七届人大四次会议审议批准的国民经济和社会发展计划执行情况总体较好，现代化强市建设迈出坚实步伐。

（一）经济运行总体向好，综合实力持续提升。全年 16 项主要经济指标 12 项增速（或占比）高于全省，9 项居全省前 5 位，地区生产总值增速连续 12 个季度高于全省平均。一般公共预算收入实现 191.58 亿元、增长 5.8%，税收收入实现 117.34 亿元、增长 1%。地区生产总值增长 6%，规上工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 5.7%，社会消费品零售总额增长 6.1%，进出口总额下降 31.5%，居民人均可支配收入增长 5.9%，常住人口城镇化率 62.83%，居民消费价格上涨 0.2%，城镇新增就业 3.51 万人，环境质量持续改善，基本完成省下达的年度节能减排降碳约束性指标。

（二）工业倍增深入实施，强工兴产步伐坚定。一是固链强群成效初显。充分发挥链长制作用，开展链上企业座谈、供需对接，全链条提升产业体系能级，智能制造、器械装备 2 个产业入选省“头雁领航”支柱型雁阵集群，无机非金属材料产业入选省战略性新兴产业集群，济青枣潍工业母机产业入选省先进制造业集群，锂电新能源产业入选省特色产业集群，能源电子产业入选省数字产业集群。编制《新能源电池产业发展规划》，成功举办新能源电池产业发展大会，“中国新能源电池名城”建设全面起势。二是梯次培育加力推进。开展“8010”三年对标登高行动，实现规上工业企业帮包“全覆盖”，强化“小升规”企业指导帮扶，全年新增“四上”企业 904 家，总数达到 5016 家，营收过

50 亿元工业企业达到 7 家，新增国家制造业单项冠军企业 1 家、专精特新“小巨人”企业 2 家、省雁阵型集群“头雁”企业 4 家、制造业单项冠军企业 16 家、专精特新中小企业 292 家，腾达科技在深交所上市。**三是园区承载能力增强。**制定“企业满园”三年攻坚突破行动实施方案和推进工业标准厂房建设实施意见，枣庄高新区、滕州经济开发区列入省级标准厂房规范提升试点，全年建成工业标准厂房 178 万平方米，盘活利用低效工业用地 1869 亩，全市开发区规上工业总产值、亩均营收、亩均税收分别增长 8%、8%、2%。

**（三）投资消费协同发力，内需潜能充分发掘。****一是重大项目支撑有力。**健全招商引资线索收集、项目转化等机制，举办全国商会“枣庄行”等系列活动，全年新开工亿元及以上项目 390 个，谋划实施省市重点项目 266 个，举办全省、全市重点项目现场推进会和集中开工、竣工活动，争取原料煤省级收储指标 25 万吨，丰元锂能正极材料、薛城能源粗苯加氢等 5 个项目获得省级能评批复，新增耕地占补平衡指标 6056 亩。争取 2024 年度中央资源枯竭城市财力性转移支付资金 5.46 亿元，中央省预算内资金 14.79 亿元、增长 132%，争取超长期特别国债资金 8.48 亿元，发行专项债券 116.97 亿元。鲁化己内酰胺节能减碳、中科智能、中建材先进光子材料等 172 个省调度拟竣工项目全部建成投产，省市重点项目提前 2 个月完成年度投资计划。**二是基础设施不断**

完善。枣庄机场、济枣高铁有序推进，临滕高速枣庄段、S103 济枣线建成通车，京台高速台儿庄大运河服务区开通运营，京杭运河枣庄段二级航道整治、枣庄港泊位改造工程竣工，山亭凫城抽水蓄能电站纳入国家抽水蓄能中长期发展规划，八一 35 万千瓦超超临界机组获得省级核准。新改建城市道路 58 条、农村公路 266 公里、通户道路 993 公里，升级旅游公路 102 公里，新增海绵城市 9.63 万平方公里，新建改造燃气管网 87.38 公里，实施现代水网重点工程 42 个，中心城区城乡供水一体化项目通水运行，新建 5G 基站 1221 个。三是市场消费持续恢复。制定消费品以旧换新系列方案，举办促消费活动 46 场，受理汽车报废及置换、家电以旧换新补贴申请 15.22 万份，兑付补贴 4.56 亿元，汽车报废更新审核率、存量国三乘用车换新率均居全省第 1 位。启动电商倍增行动，引进顺丰、火山引擎抖音等电商物流平台，新增省电商直播基地和供应链基地 4 家、电商产业带 3 处，滕州仲家汇收购济南统一银座 100% 股权，枣庄吾悦广场投入运营。打造“演艺+赛事+旅游+消费”新模式，举办时光 Classic、星耀枣庄演唱会等活动及省级以上大型体育赛事 25 场，滕州墨子科技文化城旅游区获批 4A 级景区。

（四）绿色低碳加快推进，发展质量明显提升。一是创新能力不断增强。全面深化与北京理工大学等高校院所合作，威智医药获批国家企业技术中心，新增省级工程研究中心 4 家、省级企

业技术中心 6 家、省级工业设计中心 2 家、省创新型中小企业 389 家，争取科技创新融资 12.7 亿元，驻枣高校毕业生留枣率达到 33.65%。二是智改数转赋能升级。制定大规模设备更新方案，实施 500 万元以上工业技改项目 463 个，高新区锂电池制造、滕州机床“产业大脑”上线运行，新增上云工业企业 106 家、省重点工业互联网平台 3 个、数字经济园区 1 个、数字经济“晨星工厂”40 家。三是降碳扩绿有效协同。开展“两高”项目核查和非煤电耗煤企业能效诊断帮扶，关停小火电机组 2 台，背压改造小火电机组 2 台，全年新能源发电装机突破 400 万千瓦、占全市装机总量的比重达到 44% 以上，万元 GDP 能耗较“十三五”末下降 19.1%。统筹大气和水环境治理、土壤源头防控，空气优良天数达到 233 天，9 个国省控断面水质均达到 III 类及以上标准，污染地块安全利用率达到 100%。植树造林 6930 亩、修复湿地 570 亩，完成历史遗留废弃矿山生态治理 6532 亩，建设提升生态廊道 106.2 公里，绿色矿山建成率达到 87.5%。

（五）改革开放不断深化，内生动力加速释放。一是营商环境优化提升。深入推进“一体系两平台”建设，“枣解决·枣满意”平台受理市场主体诉求 10669 件、一次办结率 90.7%、办理满意率 98%，依托“入企 e 码通”推行入企执法备案扫码制度，规范涉企执法行为，加快推动“高效办成一件事”，深化政务服务事项“一网通办”，全市公共资源交易平台交易额 802.2 亿元、增

长 7.8%、为各类主体节约资金 16.9 亿元。开展工程建设领域招投标突出问题专项整治，创新建立招标人主体责任“一书一函”、招标人信用承诺等制度。**二是重点改革有序实施。**新增全国中小学科学教育实验区等国家级试点 16 项，获得资源枯竭城市转型绩效考核评价优秀等国家级荣誉或表彰表扬 65 项。规范提升农村集体产权流转交易市场，完成交易 240 笔。稳步推进医疗服务价格等改革，调整医疗服务价格 289 项。深入推进国企改革，市属一级企业由 14 户压减至 11 户，管理层级压缩至三级。完成地方融资信用服务平台整合。**三是对外开放扎实推进。**组织 203 家企业参加境内外重点展会 101 场，药食同源商品进口通关便利化改革试点落地，二手车出口工作得到省委省政府主要领导批示肯定，全年二手车出口数量、金额增长 25%、11.4%， “新三样”出口增长 7.5%，新设外商投资企业 42 家，全年实际使用外资 2.47 亿美元。

**（六）民生保障持续增强，发展底板夯实巩固。**一是城乡发展更加协调。建设提升公园游园 90 处、生态街巷 100 条，完成城区主干道路交叉口快速化改造 18 处，新增城市集

中供热面积 232 万平方米，完成老旧小区改造 96 个、农村清洁取暖改造 8.3 万户、棚改安置住房 1.02 万套。扎实推进国家可持续发展议程创新示范区建设，创建省市区三级乡村振兴示范片区 64 个、和美乡村 100 个。举办石榴产业发展大会，新栽植

石榴 45 万株。新建和改造提升高标准农田 6.2 万亩，全年粮食总产量 189 万吨。二是就业社保保持稳定。落实就业优先政策，抓好高校毕业生、农村劳动力等重点人员就业，用好“枣工快递”平台，开展“就业援助月”“春风行动”等活动 255 场，发放创业担保贷款 14.31 亿元、“枣岗贷” 9.51 亿元。提高 9 类困难群众救助保障标准，发放救助保障资金 10.07 亿元，全市基本医疗保险参保 368.73 万人、参保率 96.78%，养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 277.13 万、45.5 万、48.6 万。三是公共服务能力持续提升。新建改扩建中小学幼儿园 16 所、新增学位 1.3 万个，新增省级特色高中 2 所、省级学科基地 2 个，省一类及以上幼儿园占比达到 60% 以上，枣庄经济学校等 4 所学校与枣庄学院联合举办“3+4”贯通培养。国家区域医疗中心项目加快实施，薛城紧凑型县域医共体建设有序推进，建成县域医疗次服务中心 5 家、社区医院 8 家、样板村卫生室 153 个，适龄儿童免疫规划疫苗全程接种率达到 96.22%。新增爱心食堂 129 处，完成特困老年人家庭适老化改造 1500 户，新增养老机构护理型床位 900 张，新增托位 2210 个。打造“山东手造·匠心枣庄”市级非遗工坊 40 家，市博物馆晋升国家一级馆，孙梦雅蝉联双人皮划艇奥运冠军。开展常态化扫黑除恶斗争和“云剑”“昆仑”等专项行动，设置“护学岗” 548 个，电信网络诈骗发案下降 50.5%。仲裁案件按期结案率达到 94.2%，审结案件和解调解率达到 60%。选树表扬巾帼

建功标兵（集体）260 余名，我市列入省国家儿童友好城市建设培育名单。实施“中央专项彩票公益金大病儿童救助项目”，救助白血病、先心病患儿 71 人。开展资源型城市转型发展档案归集工作，全面记录留存全市转型发展实践历程。2 个国家基本气象站新址通过验收。稳步推进国防动员建设，训练演练水平不断提升。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。成绩的取得是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、市委勇担使命、守正创新的结果，是各级人大及其常委会依法监督、鼎力支持的结果，是各级各部门笃行实干、奋勇争先的结果，是全市人民团结一心、共同努力的结果。同时，也要清醒地认识到，外部环境不确定、难预料因素增多，国内经济回升正处在关键阶段，全市经济运行面临的阶段性困难与长期积累的结构性矛盾交织，绿色低碳高质量发展任务艰巨繁重，增进民生福祉还需持续加力。一是稳增长压力加大，部分行业产品价格长期低位，企业利润大幅下滑，产能无法充分释放，扩大有效投资面临制约，消费潜能释放还需加力，外贸外资持续下行。二是经济增长不够协调均衡，区（市）间、产业间、企业间分化问题比较突出，民营经济发展环境有待进一步改善。三是产业转型升级亟待提速，传统行业占比仍然较高，碳排放双控制度体系尚未建立，新兴产业规模小，未来产业布局尚在起步阶段，“四新”经济支撑作用不强。四是

社会民生供给还需持续优化提升，教育、医疗、养老、托育等方面任务繁重，部分领域风险隐患依然较多。五是“十四五”规划部分指标进展较慢，城镇化进程低于预期，区域联动融合发展不够，完成“十四五”各项工作任务还需付出艰苦努力。对于上述问题和不足，我们将采取有效措施，认真加以解决。

## 二、2025年经济社会发展总体思路和主要目标

2025年是“十四五”规划收官之年，也是实现工业倍增计划、推动现代化强市建设的关键一年，做好经济社会发展工作至关重要。要充分认识到，发展的利好因素正加速集聚，动力活力蓄势迸发。一是中央坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，加强超常规逆周期调节，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，宏观环境总体宽松。二是近年来全市经济运行持续好于全省，“强工兴产、转型突围”目标和“换道超车、重塑辉煌”愿景充分激发全市各级干事创业的激情热情，稳增长、惠民生的信心决心更加坚定。三是工业倍增计划深入实施，先进制造业集群、“十强”产业雁阵型集群提速建设，战略性新兴产业集群、未来产业集群加速培育，“6+3”现代产业发展积厚成势，新质生产力快速壮大。四是重大项目支撑有力，枣庄山亭抽水蓄能电站、联泓一体化、鲁化一体化等重大项目加快推进，全年谋划实施省市区三级重点项目735个，增长空间和发展后劲持续增强。总的看，全市发展面临的有利条件强于不利

因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。要对照“十四五”规划重点工作，逐一梳理目标任务，细化举措、突出重点，全力抓好推进落实，确保实现“十四五”圆满收官。

做好2025年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和视察枣庄重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“走在前、挑大梁”，聚焦“强工兴产、转型突围”目标，加力实施工业倍增计划，以“五个一”发展思路为引领，以“重点工作集中攻坚年”为抓手，以进一步全面深化改革为动力，扭住高质量发展首要任务，增强经济发展活力，不断扩大有效投资，充分释放消费潜能，巩固经济运行回升向好态势，推动各项工作增速进位、总量前移，确保实现“十四五”圆满收官，奋力谱写绿色低碳转型高质量发展枣庄实践新篇章。

综合研判各方面情况和因素，2025年经济社会发展主要预期目标建议如下：地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长5%左右，规上工业增加值增长6.5%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长6%以上，进出口总额、实际使用外资稳量提质，居民人均可支配收入与经济增长同步，常住人口城镇化率62.7%左右，粮食产量和播种面积保持稳定，居

民消费价格涨幅保持在合理水平，全面完成省下达的年度节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标，其中能耗强度按省激励性目标安排。

### 三、2025年经济社会发展主要任务和工作重点

——深入实施工业倍增计划，充分发挥三次产业协调均衡优势，巩固农业基础地位，激发服务业发展新动能，培育壮大新质生产力，加快构建现代化产业体系。

（一）坚持聚链成群，培优育强工业经济。一是壮大先进制造业。完善产业链图谱，引导专精特新等优质中小企业卡位入链，强化产业链上下游供需对接、协作配套，着力构建优势互补、融合创新、协同高效的产业链供应链体系。（1）新能源及锂电产业，继续突出新能源及锂电产业首位度，超前布局固态电池、钙钛矿电池、氢燃料电池、钠离子电池、长时储能电池等行业新赛道，举办2025年新能源电池产业发展大会，开工星储能源绿色能源系统集成、明源新能源电化学储能、绿能新型共享储能电站、欣旺达凫城光伏等新能源发电及储能项目，加快欣旺达二期、潮实锰酸锂材料、仁烁光能钙钛矿电池、金晶科技TCO镀膜玻璃、金开钠离子电池、泉为光伏电池及组件、欣高投能源源网荷储一体化等项目建设，推动欣旺达、吉利欣旺达、吉利极电、丰元汇能等龙头企业充分释放产能，持续提升“中国新能源电池名城”核心竞争力。（2）高端化工产业，加快振兴化学丁辛醇、丰源

奥桦再生资源循环利用、鲁化微反应合成精细化学品、鲁化甲醇技改、联泓聚醚多元醇等项目建设，促进鲁化、联泓、潍焦等重点支撑企业放量生产，推动产业加快向千亿集群迈进。（3）高端装备产业，充分发挥工业母机产业优势，加快信华滕州高端重型数控机床、有荣智能龙门加工中心、中环智能制造产业中心、万可数控机床及高端机床刀库、洲盛重工智能制造等项目建设，争创国家工业母机先进制造业集群，加快打造世界中小机床之都。（4）新材料产业，聚焦无机非金属材料、高性能纤维及复合材料、节能环保建材等产业方向，推进国特未来数字新材料、联迪拉挤板、山东港华港利钙基纳米材料、中联水泥钙基材料、济创 PFC 气凝硅等项目建设，加快水泥熟料等传统建材行业技改升级步伐，建设省内一流、全国领先的特色新材料研发生产基地。（5）新医药产业，积极对接海王、华润、广药等重点企业，加快美康生物北方医疗产业园、港通医疗北方生产基地、弘兴生物原料药和医药中间体、多奇王子功能性蛋白、帕姆勒生命健康产业基地等项目建设，培育辐射苏皖鲁豫的区域性医药创新制造基地。（6）新一代信息技术产业，聚焦大数据、半导体集成电路、信息技术服务等重点领域，加快鲁南超算中心、鲁南智算中心、中科晟达电子标签智能制造、悠进家电线束生产线技改等项目建设，布局发展人工智能、量子信息等未来产业，加快建设全省算力中心核心区。（7）低空经济，贯彻落实低空经济高质量发展

三年行动方案，推进滕州滨湖通用机场、台儿庄通用机场前期工作，依托低空经济动力谷等重点园区，瞄准无人化、电动化、智能化方向，充分发挥全市高能量密度航空锂电池、高比功率氢燃料电池、高推重飞机风扇叶片等领域研发生产优势，适当超前启动无人机起降点、无人机蜂巢等基础设施，推进低空空域管理平台建设，加快协氢无人机、航景科技重载无人机、弘安航空科技无人机等项目落地建设。围绕短途通航、低空物流、消防救援、高空巡检等应用领域开发特色化标志性场景，招引 eVTOL 研发制造企业、无人机链主企业及商业化应用头部企业落户，打造具有区域影响力和竞争力的低空经济产业集聚区。二是推动企业对标登高。健全创新型中小企业、专精特新中小企业和“小巨人”企业等优质中小企业梯度培育体系，落实惠企政策、开展分类帮扶，新增国家、省级专精特新“小巨人”企业 5 家、120 家以上，新增规上工业企业 200 家、营收过 10 亿元企业达到 55 家、过百亿元企业达到 5 家。三是强化园区载体支撑。大力实施“企业满园”三年攻坚突破行动，深入推进“标准地”出让改革，加快低效用地处置盘活和土地集约利用，提升园区各类基础设施，健全标准厂房企业入驻、运营管理、跟踪评价等机制，全年开发区亩均税收增长 10% 左右。抓住全国开发区审核公告目录修订重要机遇，坚持能调尽调、能纳尽纳原则，依法依规高效推进各级开发区扩区调区工作，加快 7 个开发区、4 个化工园区区域环评办理

进度，为园区发展预留更多空间。四是聚力推进智改数转。深化“双千兆”网络建设，开展“标杆游学”活动，推动企业进行“微技改”，围绕节能降碳、超低排放、智能化升级等重点领域谋划实施500万元以上技改项目400个以上，新增国家级绿色工厂2家、省级绿色工厂5家、数字经济“晨星工厂”50家、工业互联网平台3个、5G基站800个，打造辐射鲁南经济圈的工业大数据中心。

（二）坚持机制创新，加力发展现代服务业。一是壮大现代物流产业。制定促进现代物流业高质量发展支持措施，编制现代物流发展规划，围绕多式联运、快递物流、商贸物流等重点领域，加快空港物流园、鲁南国际干杂海货市场智慧物流港、京东物流智慧物流港、鲁南智慧物流园等项目建设，推动长河港业铁路专用线建成使用，谋划推进薛城能源铁路专用线改扩建工程（三期）、滕州官桥铁路货场迁建项目前期工作，建设一批县级物流配送中心、镇级快递共配中心、农产品冷链物流集散中心，高标准推进薄弱镇镇村快递体系建设。二是稳住房地产市场。全面落实国家省市支持房地产平稳健康发展各项政策，按照“严控增量、优化存量、提高质量”原则，抓住用好专项债支持闲置用地回收、土地储备、存量商品房收购等政策机遇，落实好央行各项最新金融政策，加快城中村改造项目推进实施，完善“以旧换新”购房模式，稳步推进“房票”安置，加大政银企协同，推动白名单项

目扩围增效，聚力打造高品质住宅，持续开展系列活动，提振供需两端信心，推动房地产市场企稳回升。**三是推进文旅产业融合发展。**加快“全景枣庄”建设，构建“运河古风”等六大文旅精品线路体系，丰富“老建筑+新消费”“原场景+新体验”等业态，推动冠世榴园和微山湖红荷湿地创建省级旅游度假区、台儿庄运河湿地创建4A级旅游景区、温德姆酒店创建五星级酒店、台儿庄温泉度假酒店建成运营。深度挖掘红色、运河、工业、民俗文化内涵和柳琴戏、鲁班传说等非遗价值，打造“运河明珠·匠心枣庄”“近悦远来·枣城有戏”“枣相见·榴美好”等特色文旅IP矩阵。**四是提升金融业发展质效。**大力引进股份制银行和城商行等金融机构，加大重点项目、企业融资需求推介力度，用好小微企业融资协调机制，建立融资保障库，创造更多金融机构风险代偿或共担渠道，建立“总对总”批量担保模式，加快金融业务重心下沉，通过产融深度结合增加信贷投放，拓展基于供应链的融资延伸业务，推动金融资金流向实体，激发社会资本流动内生动力。**五是完善服务业工作机制。**制定支持服务业高质量发展政策措施，强化运行监测和月调度，紧盯关键行业、重点支撑企业运行，狠抓协调服务，用好营收百强企业等3张清单，加强服务业引导资金管理，提升新升规企业质量，力争全年新增、净增规上服务业企业120家、90家。加强龙头企业和重大引领项目招引，建立完善服务业重点项目库，加快打造行业领军企业，争创省级

现代服务业集聚区、服务业创新中心、两业融合发展试点企业。

（三）坚持全面振兴，全力打造农业强市。一是持续稳定粮食产能。加快高标准农田建设，着力改善农业生产条件，集成配套良田良种良法良技，开展 15 万亩“吨半粮”示范创建，推动粮食高产创建实现新突破，粮食播种面积稳定在 426 万亩，粮食产量稳定在 189 万吨。二是培育高质高效农业。深化一二三产融合，推进石榴、长红枣、火樱桃、马铃薯等特色农产品种植，新栽植石榴 30 万株，深度开发干鲜果品、薯类制品、豆制品、畜禽产品等特色农产品，规上农产品加工企业达到 340 家以上。大力发展战略性新兴产业，推广“按揭农业”发展模式和早熟丰产、耐贮抗病品种及温室环境调控、水肥一体化等先进技术，培育“数字农场”“循环禽场”“生态渔场”等智慧农业应用基地 15 个。三是加快推进乡村振兴。学习运用“千万工程”经验，深入实施“双十百千”工程，突出“全域规划、梯次打造”，滚动建设乡村振兴示范区和衔接推进区，实现涉农镇街市级以上片区全覆盖。有序推进村庄规划编制工作，打好村庄清洁行动“四季战役”，推进村庄水电气网路提档升级，推动“万村共富”攻坚村集体经济收入达到 20 万元以上。扎实开展防止返贫动态监测和帮扶，确保不发生规模性返贫。

——全力推动经济平稳运行，积极拓展国内外市场，深挖内需潜力，提高对外开放水平，不断增强发展活力，持续巩固承压

而上、逆势而进的良好态势。

(四) 深化项目支撑，扩大有效益的投资。一是抓牢项目谋划推进。围绕项目落地见效，进一步抓实开工、纳统、建设、竣工等全生命周期管理服务，用好“立承诺、抓见效”、市级领导帮包、项目专员推进、重大项目建设联席会议等机制，狠抓项目手续办理和问题协调解决，建立差别化土地指标核算使用管理制度，加快水电气及基础设施配套等前期工作，强化煤耗、能耗、资金、环境容量等要素支持，组织项目集中开工、竣工活动，省市重点项目一季度开工80%以上、5月底前全部开工，推动全年固定资产投资总量突破千亿。抓好重大项目、重大平台、重大改革、重大政策谋划推进，高标准编制完成“十五五”规划。聚焦中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债投向领域，坚持适度超前、科学合理，推动更多项目列入各级各类资金支持范围。抓好政策资金到位、项目梯次推进，形成滚动接续良性循环。二是加快基础设施建设。召开枣庄山亭抽水蓄能电站建设现场推进会，加快济枣高铁、枣庄站站房改造、枣庄交通综合枢纽一体化改扩建等工程建设，推动枣庄翼云机场建成通航，加快开展城南水库前期工作，争取两河岔水库、庄里水库扩容等纳入国家规划。完成主干道路交叉口快速化改造17处，实施南四湖引调水等现代水网重点工程52项、S320山留线等国省道养护项目7个，新建续建复兴路等城市道路15条，新建改造供热管网15

公里，新增供热面积 180 万平米，开工建设安置住房 1.96 万套，新建改造智慧停车场 25 个、停车位 3000 个、公共充电桩 1000 个。三是提升项目招引质效。围绕“6+3”产业及人工智能、低空经济等新兴产业、未来产业，主攻京津冀、长三角、大湾区等重点区域，创新实施以展招商，深化“飞地”招商、产业链招商、以商招商、平台招商，推动市内基金与国家级、省级头部基金加强合作，扩大产业基金规模。建立登门招商重点企业清单，组织企业参加广交会、新加坡山东周等重点招商活动，力争全年招引过亿元项目 400 个以上，其中 10 亿元以上项目 50 个以上、50 亿元以上项目 15 个以上。

（五）深化扩容提质，激发有潜能的消费。一是围绕“政策+活动”提振消费活力。落实消费品以旧换新政策部署，策划“一年四季”主题，组织汽车、家电、“国潮”等领域线上线下大型促消费活动 10 场，举行演唱会、音乐节等大型演艺活动，举办大运河马拉松等品牌赛事 15 场以上、省级以上高水平体育赛事 20 场以上。探索商业综合体与首店联合营销、相互引流等模式，积极发展首发经济。二是围绕“品牌+产业”打造消费热点。落实支持枣庄辣子鸡产业高质量发展政策措施，出台辣子鸡产业发展规划，鼓励我市企业在全国布局一批枣庄辣子鸡旗舰店、连锁店，打造全国知名品牌，塑强“中国辣子鸡之乡”。深化服务消费，以月嫂标准化培训为引领，加快家政服务标准化建设，提升

“枣阿姨”品牌影响力。三是围绕“载体+业态”优化消费场景。持续推进电商倍增行动，壮大直播电商、农村电商等主体，丰富石榴盆景等产品电商销售渠道，全年网络零售额突破230亿元。加快推进城市一刻钟便民生活圈、县域商业建设，建成社区便民生活圈10个，新建或改造乡镇商贸中心10个，加快建设市中万达广场，推进嘉誉、恒太城等大型批发市场和商业综合体统一结算。发展银发经济，推进适老化改造，扩大完善老年助餐、养老服务供给，加快颐顺康养等项目建设，打造智慧康养新业态。

（六）深化合作共享，拓展对外开放空间。一是深化对外经贸合作。实施“百企百展”计划，发挥山东港口、枣庄内陆港等平台作用，大力拓展中东、东盟、中亚、拉美、非洲等新兴市场，全力稳住欧美日韩等传统市场。实施跨境电商“1234”突破工程，开展跨境电商专题培训，重点培育小型机械、婴童产品2条跨境电商产业带。持续扩大药食同源商品进口、二手车出口，加快嘉誉保税仓库改建等项目建设。二是提高外资利用水平。坚持“凡谈项目必谈外资”，用好青岛峰会、港澳山东周等省市重点开放平台，引进国央企境外资金参与地方重大项目、基础设施建设，加强外资企业服务保障，强化要素支持，推动签约项目加快落地建设。三是发展“三外”联动新模式。利用全省对外投资合作协同发展联盟，推动外贸企业融入对外投资、对外承包工程、国际

产能合作企业供应链体系，带动工程机械、装备物资、原材料等中间品出口。推动国有企业在境外设立分支机构，以境外投资拉动外贸出口，以境外利润回流反哺外资利用，实现外贸、外资、对外投资合作协同发展。

——持续深化新旧动能转换，有效激发市场活力，深入落实各项改革任务，强化创新驱动引领，融入区域发展大局，加快推动绿色低碳转型高质量发展。

**（七）聚力动能增长，进一步全面深化改革。一是持续优化营商环境。**健全政企常态化沟通联系体系，深化“入企 e 码通”平台应用，推动多部门检查“进一次门、查多项事”，提升涉企监管联动效能，实现入企执法备案扫码闭环管理。清理废除妨碍全国统一大市场建设的制度规定，落实市场准入负面清单制度和“高效办成一件事”改革任务，全面推广电子营业执照应用，确定帮办代办事项 300 项以上，推进招投标全流程电子化，搭建“枣惠通”政策兑现平台，实现惠企政策资金直达快享。**二是激发民营经济活力。**建立促进民营经济发展工作机制，出台支持民营经济高质量发展政策措施，组建民营企业家协会，引导金融机构加大对重点领域民营企业融资支持力度。建立常态化向民间资本推介项目机制，强化涉企问题诉求收集办理和协调解决，深入开展清理拖欠企业账款专项行动，营造民营经济发展良好环境。**三是推进诚信体系建设。**加强政务诚信建设，畅通政务失信投诉渠道，

防范出现失信政府机构。提升信用监测预警指标短板，做好国家社会信用体系建设示范区复评迎评准备，争创省信用管理典型园区街区。推动“两书同达”全覆盖，强化市场主体信用修复，推广使用公共信用报告代替无违法违规记录证明，丰富“榴花分”激励应用，抓实村（居）信用建设。**四是加快社会治理创新。**依托“枣解决·枣满意”诉求扎口办理机制，深入开展社会稳定风险隐患专项整治行动，紧盯群众反映强烈的教育、医疗、养老、住建等领域持续发力，推动解决“一件事”向“一类事”转变，争创全省基层治理创新实验区。**五是抓实重点领域改革。**推行零基预算，密切关注消费税征收环节下移与下划地方改革进度，全面做好承接准备；规范完善区（市）、镇（街）财政体制、税收收入划分关系。深化国资国企改革，加快城投向产投转型。

**（八）聚力载体培育，提升科技创新能力。** **一是发挥平台支撑作用。**持续深化与中科系院所、吉林大学、常州大学等高校产学研合作，建设“山东科技大市场”枣庄分市场，强化技术交易、中试熟化、成果转化等“一站式”服务，畅通成果转化“最后一公里”，新增国家企业技术中心1家、高能级科技企业孵化器2家、工程研究中心等省级以上创新平台10家以上。**二是发挥企业主体作用。**完善“微成长、小升高、大变强”科技型企业梯次培育机制，实施科技型中小企业创新能力提升工程，用好“鲁科贷”等金融支持政策，落实研发费用100%税前加计扣除，新增

市科技型中小企业 100 家，力争高新技术企业达到 790 家，全社会研发投入增长 10% 以上。三是发挥人才引领作用。深入实施“榴枣归乡”工程，新评选乡土特色品牌技能大师、标兵、能手 100 人，举行人才招引活动 10 场以上，新增工程师 2000 人、技能人才 8000 人，力争驻枣高校、中职（技工）学校毕业生“留枣率”分别达到 35%、55%。

（九）聚力降碳扩绿，加快绿色低碳转型。一是加快推进节能减排降碳。深化废旧物资循环利用体系重点城市建设，强化“两高”项目管理，一企一策推动企业、项目能效改造提升，关停并转王晁热电、远通纸业、丰源热电 3 台机组，精准完成能耗“双控”和煤炭消费压减任务。积极推广应用碳捕集、利用与封存技术，持续提升碳足迹管理与碳标识认证水平。探索碳排放双控工作机制，构建新型能源体系，新能源发电装机突破 420 万千瓦，非化石能源消费占比达到 12.3%。二是加快生态环境治理。加强扬尘、餐饮油烟废气、露天焚烧、烟花鞭炮燃放等污染防治，开展煤化工、砖瓦窑等重点行业企业低效失效治污设施排查整治， $PM_{2.5}$  浓度控制在  $43\mu\text{g}/\text{m}^3$  以下，空气质量优良率达到 65.9%，9 个国省控断面水体优良比例保持在 100%。推进污水处理厂扩建及提标改造，加快周村水库、蟠龙河等重点水库河流生态修复补偿工程建设，推动水环境污染防治和生态修复相互衔接。抓好省级生态环境督察交办问题整改。三是加快扩绿兴绿护绿。深入推进“山

水林田大会战”，完成植树造林 3000 亩、湿地生态修复 1030 亩，建设提升生态廊道 100 公里、公园游园和街心花园 30 个，打造城市绿道示范公路 25 公里，绿色矿山建成率达到 90% 以上，建成省级生物多样性养护观测站，推动山亭区林业碳汇项目开发 CCER，实现生态产品价值。

**（十）聚力协同联动，深化区域融合发展。**一是加快优化市域布局。坚持“全域一体化、内圈同城化”，围绕建设“一环四横十纵”城市路网，启动解放路、枣台路改造提升和长白山路南延工程，开展大连路东延、深圳路东延、黄河路东延、长江路西延、G518 北延等项目前期工作。扎实推进“零碳智谷”建设，发挥张范、榴园、永安节点连接功能，加快薛城高楼片区规划建设，推动薛城和高新区东跨、市中西进、峄城北延，加快中心城区一体化，推进滕州、山亭、台儿庄全面对接融入主城区实现向心发展。二是大力发展战略性新兴产业。加快引领发展、跨越发展试点任务落实，推动滕州依托国家经济开发区和高铁新区“双擎”发力，在实现千亿突破的基础上继续争先进位；支持薛城、市中统筹培育工业经济和都市经济，力争尽快跻身全省上游县方阵；引导山亭、峄城、台儿庄抓住全省强县产业帮扶弱县机遇，主动对接青岛有关区（市），积极承接产业转移，实现合作共赢。争取滕州纳入国家新型城镇化提升试点。三是加力发展镇域经济。落实镇域经济高质量发展实施意见，建立镇域经济重点项目库，认定镇

域经济高质量发展引领镇、进步镇各 10 个，对 5 个薄弱镇在标准厂房、设施农业、现代服务业载体建设等方面予以资金支持，全面激发“镇”能量，推动镇街“创先、进位、消薄”齐头并进。

**四是落实重大区域发展战略。**（1）主动融入黄河重大国家战略，突出抓好大保护大治理，全面贯彻“四水四定”，强化水资源节约集约利用，深入落实水资源双控制度，严控新增高耗水项目。

（2）加快融入淮河生态经济带、苏皖鲁豫省际交界地区（淮海经济区）、鲁南经济圈、鲁西崛起等区域发展战略，争取承办 2026 年淮河生态经济带省际联席会议，谋划推动临枣菏城际铁路等重大工程。签订落实徐州市枣庄市战略合作框架协议，加快枣徐融合发展，推动交通互联、产业协同、民生共享等多领域合作。（3）全力打造北方地区对接长三角发展“桥头堡”，开展区域产业协作重点项目系列宣传推介活动，探索市内景点对周边区域优惠政策，发挥好长三角产业转移促进中心作用，积极承接长三角产业转移。加快推进济枣高铁南延（台儿庄—徐州、台儿庄—新沂）、新台—台睢高速连接线、枣庄港直连连云港港工程前期工作，提升京杭运河航运能力，拓展人流物流南下北上通道。

——不断满足人民美好生活需要，统筹推进基本公共服务均等化，切实保障和改善民生，防范化解重点领域风险，着力构建安全发展新格局。

（十一）聚焦民生底线，完善社会保障体系。强化就业优先

导向，落实减负、稳岗、扩就业一揽子政策，开展“人才夜市”等系列服务活动，滚动实施城乡公益性岗位扩容提质行动，新开发城乡公益岗 1.1 万个，离校未就业高校毕业生年底就业率达到 90% 以上，发放创业贷款 10 亿元以上，全年城镇新增就业 3.2 万人以上。聚焦农民工、灵活就业人员等重点群体，深入开展社会保险精准扩面行动，基本养老、基本医疗保险参保率分别达到 93% 以上、96% 以上，居民普通门诊报销比例由 60% 提高至 65%、高血压和糖尿病门诊用药报销比例提高至 75%，失业、工伤保险参保人数分别达到 46.3 万、48.9 万。健全分层分类社会救助体系，加强低收入人口动态监测和定期复核，织密扎牢兜底保障安全网。

（十二）聚焦普惠均衡，增加公共服务供给。制定教育强市建设规划，加快齐鲁国际健康产业融合发展示范区和枣庄高新区实验学校、枣庄市崇文学校、第三实验学校、十五中峰城分校建设，实现枣庄三中与十八中联合办学，市实验学校、立新小学托管薛城区、市中区新建学校，新增普通高中学位 3000 个，完成 15 所乡村学校布局优化调整，幼儿园公办率达到 72% 以上，招收中职“3+4”贯通本科生 120 人。加快国家区域医疗中心项目、市立医院病房提升改造、市精神卫生中心改扩建、滕州市中医院新院区等项目建设，推动枣庄市人民医院建成投入使用，新增省级重点专科学科 2 个，柔性引进全国知名中医药专家 10 人，新

建样板村卫生室、中医阁各 100 家，具备执业（助理）医师资格的乡村医生达到 50% 以上。强化“一老一小”服务保障，满足群众多样化养老需求，加快儿童友好城市建设，实现城市建设与儿童事业“双向奔赴”。

（十三）聚焦安全发展，着力防范各类风险。落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”，强化粮食储备和供销领域监管，严守耕地保护红线和粮食安全底线。保障能源安全，统筹煤电油气运保障，原煤产量稳定在 1000 万吨左右，保供期间煤炭常态储备 110 万吨，开展电力通道百日清障行动，确保电力平稳运行。做好房地产市场风险管控，密切关注重点风险项目，加强预售资金监管，深入推进保交房工作。开展政府债券穿透式监测，压实还本付息责任，积极化解存量政府隐性债务，完成利率 7% 以上城投公司高息债务置换，切实兜牢“三保”底线。严厉打击非法集资，强化银行等金融机构风险处置，确保不发生系统性区域性金融风险。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，做好矿山、危化品、交通运输、建筑施工、城镇燃气、工贸、消防、民爆等重点行业领域风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络领域违法犯罪，建设更高水平平安枣庄、法治枣庄。抓好存史资政服务，持续深化家庭文明建设，推动“博爱枣庄行动”应急救护“百千万”工程，抓好白血病患儿

人道关怀救助等项目。深入推进国防动员建设工作，扎实做好人防工程建设管理，不断提升国防动员能力水平。

各位代表，做好 2025 年经济社会发展工作责任重大、使命光荣。我们将全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话和视察枣庄重要指示精神，在中共枣庄市委的坚强领导下，自觉接受市人大及其常委会的监督指导，认真听取市人大代表、政协委员的意见建议，求真务实、敢作善为，真抓实干、攻坚克难，努力完成好全年目标任务，不断加快资源型城市转型突围步伐，奋力谱写绿色低碳转型高质量发展枣庄实践新篇章！

附件：枣庄市 2025 年国民经济和社会发展计划主要指标

## 附件

# 枣庄市 2025 年国民经济和社会发展计划 主要指标

指标名称	单位	2023 年 实 际	2024 年		2025 年计划	
			数量	增长(%)	数量	增长(%)
一、地区生产总值	亿元	2156.74	—	6.0	—	5.5 左右
二、农业生产						
粮食产量	万吨	187.38	189		189	
肉类产量	万吨	18.72	19.38	3.5	20.05	3.5
水产品产量	万吨	7.28	7.61	4.5	7.95	4.5
造林面积	万亩	1.64	0.69		0.30	
三、工业生产						
规模以上工业增加值增速	%	11.8	7.5		6.5 左右	
“十强”产业增加值增速	%	9.9	4.5 左右		4.5 左右	
四、消费						
固定资产投资增速	%	7.2	5.7		6 左右	
民间投资占比	%	52.5	56.8		58 左右	
工业技改投资	%	8.1	10		8	
五、消费						
社会消费品零售总额增速	%	11.3	6.1		6 以上	
六、服务业						
服务业增加值占 GDP 比重	%	52.54	52.8		50 左右	
规上服务业营业收入	亿元	182.35	200.59	10	216.64	8 左右

指标名称	单位	2023年 实 际	2024年		2025年计划	
			数量	增长(%)	数量	增长(%)
七、自主创新						
四新经济增加值增速	%	13	3.9 左右	3.5 左右		
高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	48.08	49 左右	50 左右		
八、财政物价						
一般公共预算收入	亿元	181.05	191.58	5.8	201.16	5 左右
税收收入	亿元	116.15	117.34	1	123.21	5 左右
居民消费价格指数	%	100.1	100.2	103 左右		
九、外经外贸						
进出口总额	亿元	513.1	351.68	-31.5	稳量提质	
实际使用外资	万美元	59110	24686	-58.2	稳量提质	
十、城乡发展						
常住人口城镇化率	%	61.73	62.83	62.7 左右		
居民人均可支配收入增速	%	6.4	5.9	与经济增长同步		
其中：城镇	%	5.9	5.3	5.5 左右		
农村	%	7.4	6.8	6.5 左右		
十一、民生福祉						
普通高中招生	人	34542	37224	7.77	40224	8.06
普通中等职业学校招生	人	23083	23129	0.2	—	—
卫生机构床位数	张	27934	28100	0.6	28722	2.2
城镇新增就业人员	万人	3.73	3.51	3.2 以上		
参加居民养老保险人数	万人	192.92	189.00	-2.03	186.00	-1.58
参加城乡居民医疗保险人数	万人	296.26	294.2	-0.7	293	-0.41

指标名称	单位	2023年 实 际	2024年		2025年计划	
			数量	增长(%)	数量	增长(%)
十二、防震人防						
年末地震监测台项数	项/台	72/58	73/58		73/58	
新增人防工程	万平 方米	18.71	10.48		8	
十三、绿色生态			基本完成省下达的节能减排 降碳约束性指标和环境质量 改善目标。		全面完成省下达的 节能减排降碳约束 性指标和环境质量 改善目标；其中， 能耗强度按省激励 性目标安排。	



